PERSTORPS KOMMUN

Kommunfullmäktige

KALLELSE
2024-03-20

Sammanträde med Kommunfullmäktige

Plats	Sessionssalen, Centrumhuset
Tid	onsdag 20 mars 2024 kl. 18:00

Ärenden

Inledning		
1	Upprop	
2	Justeringssammanträde	
3	Allmänhetens frågestund	
Informationsärenden		
4	Information från kommunstyrelse, nämnder och bolag	2024/22
Beslutsärenden		
5	Intern kontroll 2024 - samtliga nämnder	2024/25
6	Vattentjänstplan	2023/257
7	Planeringsstrategi gällande översiktsplan	2024/53
Valärenden		
8	Fyllnadsval, ordförande i byggnadsnämnden	2024/27

Håkan Abrahamsson
Ordförande

Cecilia Andersson
Sekreterare

§ 31

Intern kontroll 2024 - samtliga nämnder
2024/25

Sammanfattning
Enligt det av kommunfullmäktige beslutade reglementet för intern kontroll, ska intern kontrollplan årligen godkännas av respektive nämnd. Normalt förfarande är att detta sker på nämndens möte i december eller januari.

Överförmyndarnämnden 4K har beslutat om en extern granskning av överförmyndarverksamheten med avseende på ekonomi och kontroll. Granskningen ska ge förslag på lämpliga åtgärder som verksamheten kan vidta för att stärka kontrollen av verksamheten. Med anledning av detta har överförmyndarnämnden fattat beslut om att avvakta med att besluta om plan för intern kontroll. Detta för att kunna ta hänsyn till åtgärdsförslag som lyfts fram i granskningsrapporten i den interna kontrollplanen för 2024.

De interna kontrollplanerna för barn- och utbildningsnämnden och kultur- och fritidsnämnden saknar uppgift om kontrollmoment, metod och kontrollansvarig. Planerna behöver kompletteras med dessa uppgifter. Socialnämnden behöver klargöra riskerna i den interna kontrollplanen, så att det blir tydligt vilken risk som föreligger och att riskerna som tas upp i planen inte utgör målsättningar för verksamheten.

Övriga nämnder har beslutat om internkontrollplan för år 2024 och dessa överlämnas till kommunfullmäktige och kommunrevisionen. Så snart överförmyndarnämndens, barn- och utbildningsnämndens, kultur- och fritidsnämndens samt socialnämndens interna kontrollplaner har kompletterats och beslutats kan även dessa överlämnas.

Kommunstyrelsen beslutar,

att med godkännande överlämna kommunstyrelsens, räddningsnämndens och byggnadsnämndens interna kontrollplaner för år 2024 till kommunfullmäktige och kommunrevisionen.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta,

att notera kommunstyrelsens, räddningsnämndens och byggnadsnämndens interna kontrollplaner för år 2024

Beslutet skickas till
Revisionen

KS
Karoline Karlsson, Tf ekonomichef
karoline.karlsson@perstorp.se, 0435-394 29

Kommunstyrelsen

Intern kontrollplan 2024 - samtliga nämnder

Sammanfattning
Enligt det av kommunfullmäktige beslutade reglementet för intern kontroll, ska intern kontrollplan årligen godkännas av respektive nämnd. Normalt förfarande är att detta sker på nämndens möte i december eller januari.

Överförmyndarnämnden 4K har beslutat om en extern granskning av överförmyndarverksamheten med avseende på ekonomi och kontroll. Granskningen ska ge förslag på lämpliga åtgärder som verksamheten kan vidta för att stärka kontrollen av verksamheten. Med anledning av detta har överförmyndarnämnden fattat beslut om att avvakta med att besluta om plan för intern kontroll. Detta för att kunna ta hänsyn till åtgärdsförslag som lyfts fram i granskningsrapporten i den interna kontrollplanen för 2024.

De interna kontrollplanerna för barn- och utbildningsnämnden och kultur- och fritidsnämnden saknar uppgift om kontrollmoment, metod och kontrollansvarig. Planerna behöver kompletteras med dessa uppgifter. Socialnämnden behöver klargöra riskerna i den interna kontrollplanen, så att det blir tydligt vilken risk som föreligger och att riskerna som tas upp i planen inte utgör målsättningar för verksamheten.

Övriga nämnder har beslutat om internkontrollplan för år 2024 och dessa överlämnas till kommunfullmäktige och kommunrevisionen. Så snart överförmyndarnämndens, barn- och utbildningsnämndens, kultur- och fritidsnämndens samt socialnämndens interna kontrollplaner har kompletterats och beslutats kan även dessa överlämnas.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar,

att med godkännande överlämna kommunstyrelsens, räddningsnämndens och byggnadsnämndens interna kontrollplaner för år 2024 till kommunfullmäktige och kommunrevisionen.

Elin Ask
Kommundirektör
Perstorps kommun

Karoline Karlsson
Tf ekonomichef
Perstorps kommun

Beslutet skickas till:
Kommunrevisionen
Överförmyndarnämnden
Barn- och utbildningsnämnden
Kultur- och fritidsnämnden
Socialnämnden

PERSTORPS KOMMUN

Planering av internkontroll 2024

Kommunstyrelsen

Innehållsförteckning

1 Internkontroll 3

2 Planering 4

2.1 Bruttorisklista 4

2.2 Internkontrollplan 5

2.2.1 Finansiell 5

2.2.2 Personal 6

2.2.3 Lagar och förordningar 6

2.2.4 Verksamhet 7

2.3 Attsats planering 7

1 Internkontroll

Internkontroll är ett verktyg som primärt ska användas för att säkerställa att de av fullmäktige fastställda verksamhetsmässiga och ekonomiska mål uppfylls. Internkontroll utgör en del i det totala kvalitetsarbetet. Genom rutinorienterade kontroller skall säkerhet i system och rutiner samt rättvisande räkenskaper uppnås.

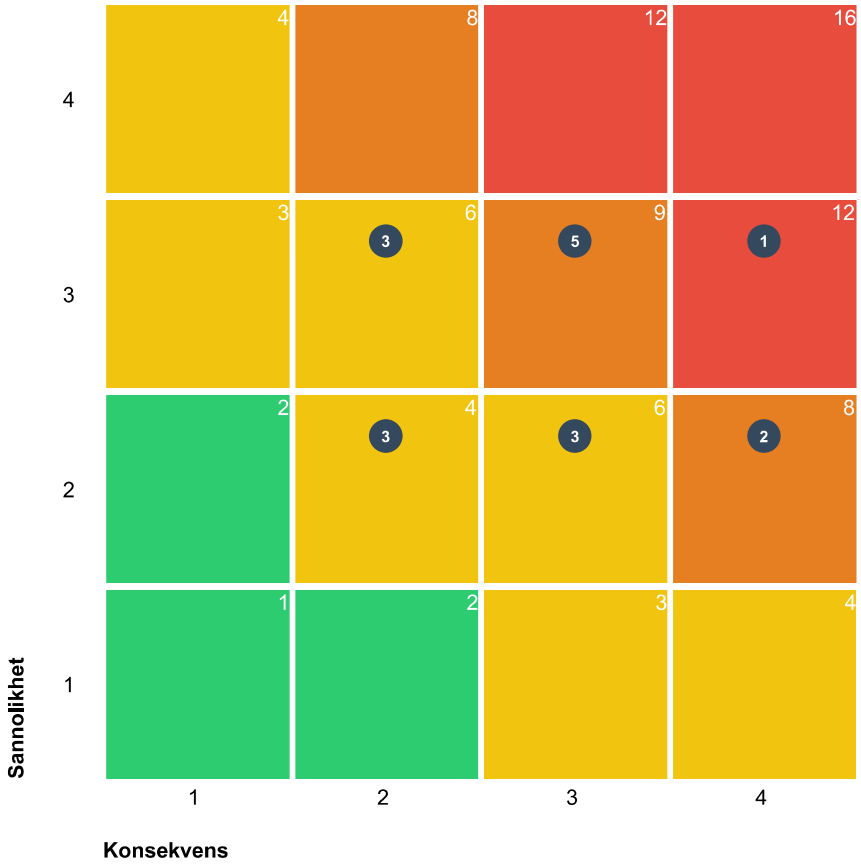
Enligt den av kommunfullmäktige beslutade riktlinje för internkontroll, ska internkontrollplan årligen antagas av respektive nämnd.

En bruttorisklista är upprättad inom respektive nämnd.

Resultatet av uppföljningen skall, med utgångspunkt från antagen plan, rapporteras till nämnden i den omfattning som fastställdes i internkontrollplan.

2 Planering

2.1 Bruttorisklista



1 Kritisk 7 Medel 9 Medium Totalt: 17

Kritisk
Medel
Medium
Låg

	Sannolikhet	Konsekvens
4	4. Sannolik - Det är mycket möjligt att fel uppstår.	4. Allvarlig - Konsekvensen av ett fel är så stor att felet inte får inträffa.
3	3. Möjlig - Det finns risk att fel uppstår.	3. Kännbar - Konsekvensen av ett fel är av den arten att den uppfattas som besvärande för intressenterna.
2	2. Mindre sannolik - Risken är liten för att fel uppstår.	2. Lindrig - Konsekvenserna av ett fel uppfattas som litet för intressenterna.
1	1. Osannolik - Risken är praktiskt taget obefintligt att fel uppstår.	1. Försumbar - Konsekvensen av ett fel är obetydlig för intressenterna.

Kategori	Risk	Riskbedömning	Sannolikhet	Konsekvens
Finansiell	Tillgång på likvida medel	6. Lindrig	2. Mindre Sannolik	3. Kännbar
	Hantering av betalkort	6. Lindrig	3. Möjlig	2. Lindrig
	Kravhantering	4. Lindrig	2. Mindre Sannolik	2. Lindrig

Kategori	Risk	Riskbedömning	Sannolikhet	Konsekvens
	Hantering av leverantörsfakturor	6. Lindrig	2. Mindre Sannolik	3. Kännbar
Personal	Risk i Perstorps kompetensförsörjning	9. Kännbar	3. Möjlig	3. Kännbar
	Rehabprocessen	4. Lindrig	2. Mindre Sannolik	2. Lindrig
	Löneöversynsprocess	4. Lindrig	2. Mindre Sannolik	2. Lindrig
	Risk i att Perstorp inte uppnår de lagkrav utifrån systematiskt arbetsmiljöarbete	9. Kännbar	3. Möjlig	3. Kännbar
Lagar och förordningar	Verkställighet av KF-beslut	8. Kännbar	2. Mindre Sannolik	4. Allvarlig
	Delgationsbeslut	6. Lindrig	3. Möjlig	2. Lindrig
	Risk i att inte följa GDPR	12. Allvarlig	3. Möjlig	4. Allvarlig
	Risk i att Perstorp inte följer de avtal som tecknas	9. Kännbar	3. Möjlig	3. Kännbar
	Risk i att vi inte efterlever upphandlingspolicy och riktlinjer	9. Kännbar	3. Möjlig	3. Kännbar
	Risk att ta emot mutor eller är jävig	9. Kännbar	3. Möjlig	3. Kännbar
Verksamhet	Åtgärder med medborgarsynpunkter	6. Lindrig	3. Möjlig	2. Lindrig
	Risk i att Perstorp inte följer lokalförsörjningsprogram	8. Kännbar	2. Mindre Sannolik	4. Allvarlig
	Brist på interna platser för praktik och arbetsträning	6. Lindrig	2. Mindre Sannolik	3. Kännbar

2.2 Internkontrollplan

2.2.1 Finansiell

Risk	Riskvärde
Hantering av leverantörsfakturor	6. Lindrig

Kontrollmoment	Metod	
Hantering av leverantörsfakturor *Kontrollera moms, rätt BG/Leverantör, betalningstid*	Stickprov- Kvalite och kvantitet Tertial	**Kontrollansvarig** Annelie Svensson, Karoline Karlsson **Rapporteras till** Kommunstyrelsen

2.2.2 Personal

Risk	Riskvärde
Risk i Perstorps kompetensförsörjning	9. Kännbar
Rehabprocessen	4. Lindrig
Risk i att Perstorp inte uppnår de lagkrav utifrån systematiskt arbetsmiljöarbete	9. Kännbar

Kontrollmoment	Metod	
Andel vakanser som inte kan återbesättas *Genomgång av samtliga vakanser exkl semestervik för att utröna andel vakanser som inte kunnat besättas eller som krävt förlängd annonseringstid för att kunna besättas.* *Analys av vad som gjort att tillsättning ej kunnat ske,*	Granskning År	**Kontrollansvarig** Karoline Karlsson, Natalie Lindqvist **Rapporteras till** Kommunstyrelsen
Öppnas rehabutredningar i den omfattning som lagstiftningen kräver *Kontrollera om rehabiliteringsutredning öppnas inom tre veckor från det att medarbetaren passerar:* *- 6 tillfällen av sjukfrånvaro under de senaste 12 månaderna* *- 14 dagars frånvaro (sammanhängande)*	Granskning Halvår	**Kontrollansvarig** Elin Ask, Natalie Lindqvist **Rapporteras till** Kommunstyrelsen
Är dokumentationen tillräcklig för att ärendena ska kunna följas via den? *Kontrollera kvaliteten på dokumentationen i ärendena*	Stickprov- Kvalite och kvantitet Halvår	**Kontrollansvarig** Elin Ask, Natalie Lindqvist **Rapporteras till** Kommunstyrelsen

2.2.3 Lagar och förordningar

Risk	Riskvärde
Verkställighet av KF-beslut	8. Kännbar
Risk i att Perstorp inte följer de avtal som tecknas	9. Kännbar
Risk i att vi inte efterlever upphandlingspolicy och riktlinjer	9. Kännbar

Kontrollmoment	Metod	
Verkställighet av KF-beslut *Kontroll av kommunstyrelsens verkställighet av KF-beslut.*	Stickprov- Kvalite och kvantitet Halvår	**Kontrollansvarig** Karoline Karlsson, Elin Ask **Rapporteras till** Kommunstyrelsen

Kontrollmoment	Metod	
Kontroll av avtal: Arbetskläder och läromedel *Följer upp de avtal som finns inom arbetskläder och läromedel*	Granskning Halvår	**Kontrollansvarig** Alexander Hovander **Rapporteras till** Kommunstyrelsen
Kontroll av rätt beslutsfattare och avropsprocessen är korrekt *Kontroll utifrån delegation och att vi uppfyller de krav som finns i avropsprocessen.* *Granska fakturor och vilka som har uppnått beloppsgräns.*	Granskning Halvår	**Kontrollansvarig** Alexander Hovander **Rapporteras till** Kommunstyrelsen

2.2.4 Verksamhet

Risk	Riskvärde
Åtgärder med medborgarsynpunkter	6. Lindrig

Kontrollmoment	Metod	
Återkoppling på inkomna ärenden. *kontroll av återkoppling då det begärs av medborgare.*	Granskning Stickprov- Kvalite och kvantitet Halvår	**Kontrollansvarig** Alexander Hovander, Karoline Karlsson **Rapporteras till** Kommunstyrelsen

2.3 Attsats planering

Förslag till internkontrollplan för år 2024.

Kommunstyrelsen beslutar,

Att godkänna bruttorisklista för år 2024

Att godkänna förslag till internkontrollplan för år 2024

PERSTORPS KOMMUN

Planering av internkontroll 2024

Räddningsnämnd

Innehållsförteckning

1 Internkontroll 3

2 Planering 4

2.1 Bruttorisklista 4

2.2 Internkontrollplan 5

2.2.1 Personal 5

2.3 Attsats planering 6

1 Internkontroll

Internkontroll är ett verktyg som primärt ska användas för att säkerställa att de av fullmäktige fastställda verksamhetsmässiga och ekonomiska mål uppfylls. Internkontroll utgör en del i det totala kvalitetsarbetet. Genom rutinorienterade kontroller skall säkerhet i system och rutiner samt rättvisande räkenskaper uppnås.

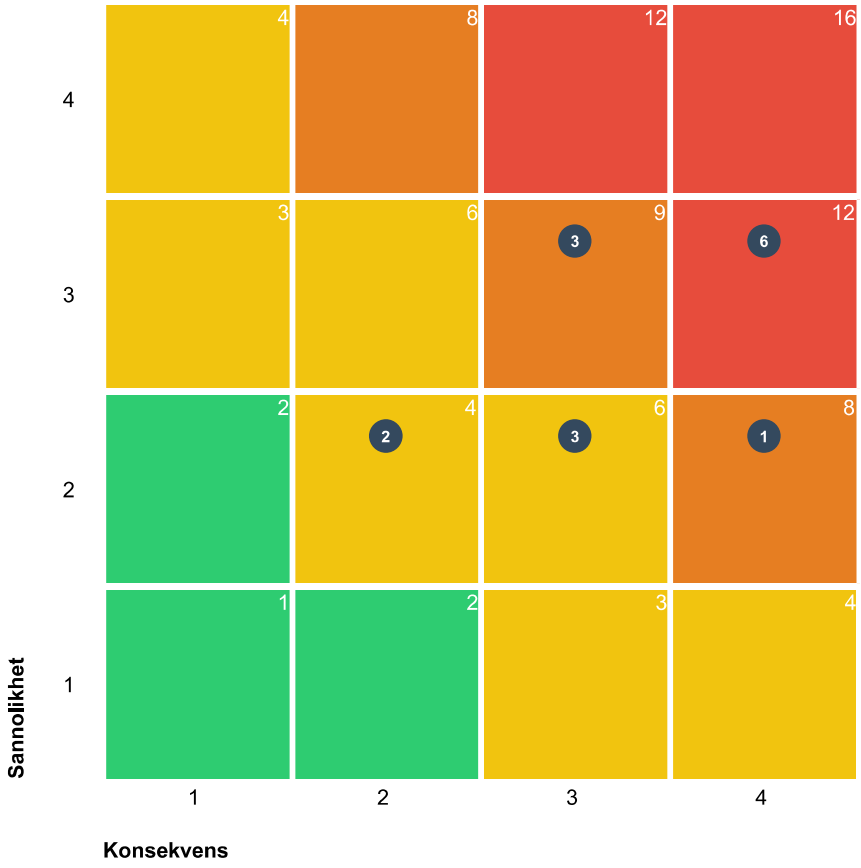
Enligt den av kommunfullmäktige beslutade riktlinje för internkontroll, ska internkontrollplan årligen antagas av respektive nämnd.

En bruttorisklista är upprättad inom respektive nämnd.

Resultatet av uppföljningen skall, med utgångspunkt från antagen plan, rapporteras till nämnden i den omfattning som fastställdes i internkontrollplan.

2 Planering

2.1 Bruttorisklista



6 Kritisk 4 Medel 5 Medium Totalt: 15

Kritisk
Medel
Medium
Låg

	Sannolikhet	Konsekvens
4	4. Sannolik - Det är mycket möjligt att fel uppstår.	4. Allvarlig - Konsekvensen av ett fel är så stor att felet inte får inträffa.
3	3. Möjlig - Det finns risk att fel uppstår.	3. Kännbar - Konsekvensen av ett fel är av den arten att den uppfattas som besvärande för intressenterna.
2	2. Mindre sannolik - Risken är liten för att fel uppstår.	2. Lindrig - Konsekvenserna av ett fel uppfattas som litet för intressenterna.
1	1. Osannolik - Risken är praktiskt taget obefintligt att fel uppstår.	1. Försumbar - Konsekvensen av ett fel är obetydlig för intressenterna.

Kategori	Risk	Riskbedömning	Sannolikhet	Konsekvens
Finansiell				
Personal	Rök- och kemdykning	12. Allvarlig	3. Möjlig	4. Allvarlig
	Framförande av tungt fordon vid utryckning	12. Allvarlig	3. Möjlig	4. Allvarlig

Kategori	Risk	Riskbedömning	Sannolikhet	Konsekvens
	Hantering av utrustning efter arbete i kontaminerad miljö	6. Lindrig	2. Mindre Sannolik	3. Kännbar
	Hot och våld	12. Allvarlig	3. Möjlig	4. Allvarlig
	Arbete på väg vid insats	12. Allvarlig	3. Möjlig	4. Allvarlig
	Losstagning	12. Allvarlig	3. Möjlig	4. Allvarlig
	Sjukvård vid insats	9. Kännbar	3. Möjlig	3. Kännbar
	Arbete på hög höjd	12. Allvarlig	3. Möjlig	4. Allvarlig
	Framförande av fordon i tjänsten	9. Kännbar	3. Möjlig	3. Kännbar
Lagar och förordningar	Rapportering av delegationsärenden	4. Lindrig	2. Mindre Sannolik	2. Lindrig
Verksamhet	Intern utbildning/övning operativ personal	9. Kännbar	3. Möjlig	3. Kännbar
	Insatser med andra myndigheter	8. Kännbar	2. Mindre Sannolik	4. Allvarlig
	Ifyllande av händelserapport	4. Lindrig	2. Mindre Sannolik	2. Lindrig
	Felaktig myndighetsutövning enligt LSO och LBE	6. Lindrig	2. Mindre Sannolik	3. Kännbar
	Låg kvalitet på externa utbildningar	6. Lindrig	2. Mindre Sannolik	3. Kännbar

2.2 Internkontrollplan

2.2.1 Personal

Risk	Riskvärde
Rök- och kemdykning	12. Allvarlig
Framförande av tungt fordon vid utryckning	12. Allvarlig
Hantering av utrustning efter arbete i kontaminerad miljö	6. Lindrig

Kontrollmoment	Metod	
Kontroll av tjänstbarhetsintyg från företagshälsovård *Kontrollera att all personal som rök- och kemdyker har ett giltigt tjänstbarhetsintyg enligt AFS för rök- och kemdykning*	Granskning År	**Kontrollansvarig** Leif Staffansson **Rapporteras till** Räddningsnämnd

Kontrollmoment	Metod	
Kontroll av övningsregistrering *Kontroll att all personal som rök- och kemdyker genomför minst två varma övningar och två kalla övningar med godkänt resultat.*	Granskning År	**Kontrollansvarig** Leif Staffansson **Rapporteras till** Räddningsnämnd
Genomföra utbildningar och övningar i förhållande till plan *Genomföra utbildningar och övningar i förhållande till plan*	Granskning År	**Kontrollansvarig** Leif Staffansson **Rapporteras till** Räddningsnämnd
Att rutiner följs för hantering och tvätt av larmställ, andningspaket och övrig utrustning efter insats. *Att rutiner följs för hantering och tvätt av larmställ, andningspaket och övrig utrustning efter insats. Att utrustning för att tvätta används på rätt sätt*	Stickprov- Kvalite och kvantitet Kvartal	**Kontrollansvarig** Leif Staffansson **Rapporteras till** Räddningsnämnd
Dokumenterad rutin för hantering av utrustning efter arbete i kontaminerad miljö *Kontrollera att det finns en fastställd rutin.*	Granskning År	**Kontrollansvarig** Leif Staffansson **Rapporteras till** Räddningsnämnd

2.3 Attsats planering

Förslag till internkontrollplan för år 2024.

Räddningsnämnden beslutar,

Att godkänna bruttorisklista för år 2024

Att godkänna förslag till internkontrollplan för år 2024, samt

Att överlämna bruttorisklista och internkontrollplan för år 2024 till kommunstyrelsen

PERSTORPS KOMMUN

Planering av internkontroll 2024

Byggnadsnämnd

Innehållsförteckning

1 Internkontroll 3
2 Planering 4
2.1 Bruttorisklista *4*
2.2 Internkontrollplan *5*
2.2.1 Personal 5
2.2.2 Verksamhet 5
2.3 Attsats planering *6*

1 Internkontroll

Internkontroll är ett verktyg som primärt ska användas för att säkerställa att de av fullmäktige fastställda verksamhetsmässiga och ekonomiska mål uppfylls. Internkontroll utgör en del i det totala kvalitetsarbetet. Genom rutinorienterade kontroller skall säkerhet i system och rutiner samt rättvisande räkenskaper uppnås.

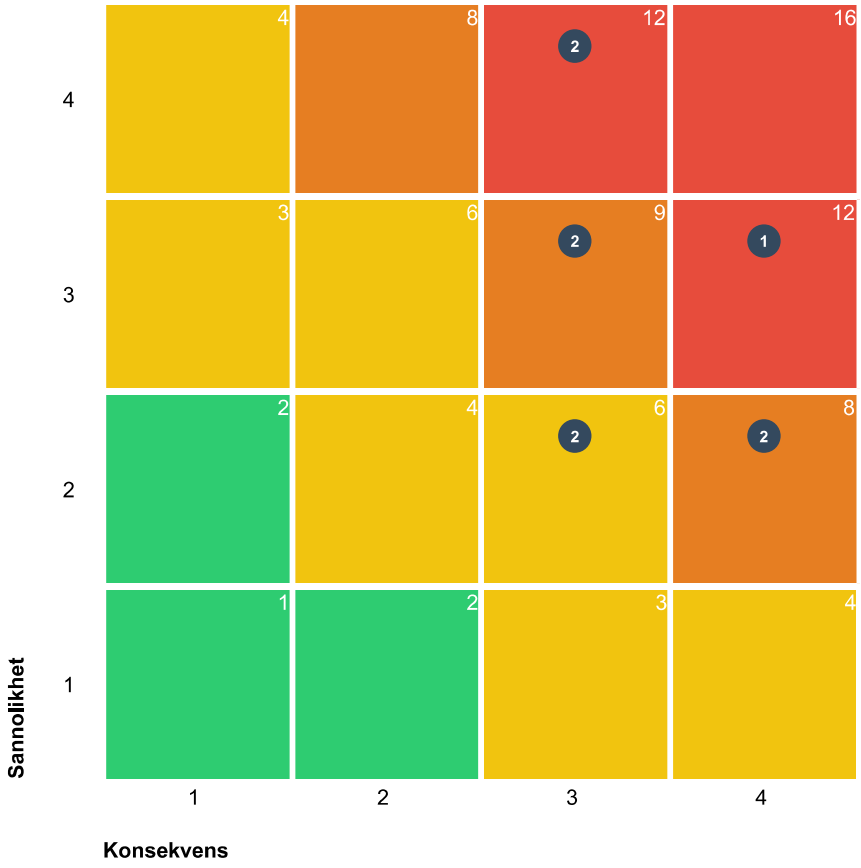
Enligt den av kommunfullmäktige beslutade riktlinje för internkontroll, ska internkontrollplan årligen antagas av respektive nämnd.

En bruttorisklista är upprättad inom respektive nämnd.

Resultatet av uppföljningen skall, med utgångspunkt från antagen plan, rapporteras till nämnden i den omfattning som fastställdes i internkontrollplan.

2 Planering

2.1 Bruttorisklista



3 Kritisk 4 Medel 2 Medium Totalt: 9

Kritisk
Medel
Medium
Låg

	Sannolikhet	Konsekvens
4	4. Sannolik - Det är mycket möjligt att fel uppstår.	4. Allvarlig - Konsekvensen av ett fel är så stor att felet inte får inträffa.
3	3. Möjlig - Det finns risk att fel uppstår.	3. Kännbar - Konsekvensen av ett fel är av den arten att den uppfattas som besvärande för intressenterna.
2	2. Mindre sannolik - Risken är liten för att fel uppstår.	2. Lindrig - Konsekvenserna av ett fel uppfattas som litet för intressenterna.
1	1. Osannolik - Risken är praktiskt taget obefintligt att fel uppstår.	1. Försumbar - Konsekvensen av ett fel är obetydlig för intressenterna.

Kategori	Risk	Riskbedömning	Sannolikhet	Konsekvens
Finansiell				
Personal	Risk gällande hot och våld vid ensamarbete ute i fält	8. Kännbar	2. Mindre Sannolik	4. Allvarlig
Lagar och förordningar	Risk att upphandling/Inköp	12. Allvarlig	4. Sannolik	3. Kännbar

Kategori	Risk	Riskbedömning	Sannolikhet	Konsekvens
	inte genomförs på korrekt sätt			
	Risk att verksamheten inte följer lagar utifrån publicerat material på hemsidan	9. Kännbar	3. Möjlig	3. Kännbar
Verksamhet	För långa handläggningstider bygglov, anmälan och förhandsbesked	6. Lindrig	2. Mindre Sannolik	3. Kännbar
	Brister i bygglovsrutiner	12. Allvarlig	3. Möjlig	4. Allvarlig
	Brister i tillsynsrutiner	12. Allvarlig	4. Sannolik	3. Kännbar
	Brister i rutiner kring detaljplaner	9. Kännbar	3. Möjlig	3. Kännbar
	Brister i rutiner kring kart- och mätarbete	8. Kännbar	2. Mindre Sannolik	4. Allvarlig
	Brister i administrativa rutiner - fakturering	6. Lindrig	2. Mindre Sannolik	3. Kännbar

2.2 Internkontrollplan

2.2.1 Personal

Risk	Riskvärde
Risk gällande hot och våld vid ensamarbete ute i fält	8. Kännbar

Kontrollmoment	Metod	
Kontroll om personal följer policy och den interna checklistan på förvaltningen *Kontroll om personal följer uppsatta rutiner*	Stickprov- Kvalite och kvantitet Halvår	**Kontrollansvarig** Mattias Bjellvi **Rapporteras till** Byggnadsnämnd

2.2.2 Verksamhet

Risk	Riskvärde
Brister i bygglovsrutiner	12. Allvarlig
Brister i tillsynsrutiner	12. Allvarlig
Brister i rutiner kring kart- och mätarbete	8. Kännbar

Kontrollmoment	Metod	
Kontroll om bygglov hanteras på korrekt sätt utifrån process/rutin *Kontroll av process och rutiner*	Stickprov- Kvalite och kvantitet Halvår	**Kontrollansvarig** Mattias Bjellvi **Rapporteras till** Byggnadsnämnd
Kontroll att tillsyns genomförs enligt process/rutiner *Kontroll av process/rutiner*	Stickprov- Kvalite och kvantitet Halvår	**Kontrollansvarig** Mattias Bjellvi **Rapporteras till** Byggnadsnämnd
Kontroll att kart- och mätarbete genomförs enligt process/rutin *Kontroll av process och rutiner*	Stickprov- Kvalite och kvantitet Halvår	**Kontrollansvarig** Mattias Bjellvi **Rapporteras till** Byggnadsnämnd

2.3 Attsats planering

Förslag till internkontrollplan för 2024

Byggnadsnämnden beslutar att godkänna bruttorisklista för 2024

Att godkänna förslag till internkontrollplan för 2024 samt att överlämna bruttorisklista och internkontrollplan för 2024 till kommunstyrelsen

PERSTORPS KOMMUN

Planering av internkontroll 2024

Barn- och utbildningsnämnd

Innehållsförteckning

1 Internkontroll 3

2 Planering 4

2.1 Bruttorisklista ..... *Fel! Bokmärket är inte definierat.*

2.2 Internkontrollplan 4

2.3 Attsats planering 7

1 Internkontroll

Internkontroll är ett verktyg som primärt ska användas för att säkerställa att de av fullmäktige fastställda verksamhetsmässiga och ekonomiska mål uppfylls. Internkontroll utgör en del i det totala kvalitetsarbetet. Genom rutinorienterade kontroller skall säkerhet i system och rutiner samt rättvisande räkenskaper uppnås.

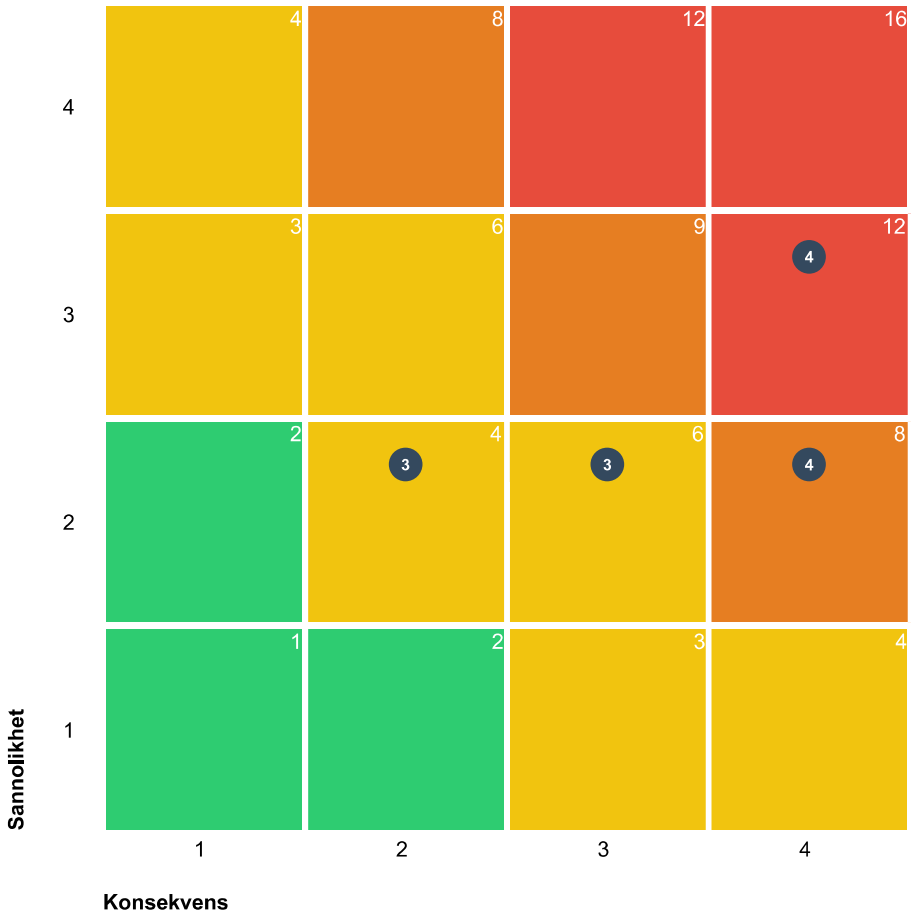
Enligt den av kommunfullmäktige beslutade riktlinje för internkontroll, ska internkontrollplan årligen antagas av respektive nämnd.

En bruttorisklista är upprättad inom respektive nämnd.

Resultatet av uppföljningen skall, med utgångspunkt från antagen plan, rapporteras till nämnden i den omfattning som fastställdes i internkontrollplan.

2 Planering

2.1 Bruttorisklista (Barn- och utbildningsnämnd)



4 Kritisk 4 Medel 6 Medium | Totalt: 14

Kritisk
Medel
Medium
Låg

	Sannolikhet	Konsekvens
4	4. Sannolik - Det är mycket möjligt att fel uppstår.	4. Allvarlig - Konsekvensen av ett fel är så stor att felet inte får inträffa.
3	3. Möjlig - Det finns risk att fel uppstår.	3. Kännbar - Konsekvensen av ett fel är av den arten att den uppfattas som besvärande för intressenterna.
2	2. Mindre sannolik - Risken är liten för att fel uppstår.	2. Lindrig - Konsekvenserna av ett fel uppfattas som litet för intressenterna.
1	1. Osannolik - Risken är praktiskt taget obefintligt att fel uppstår.	1. Försumbar - Konsekvensen av ett fel är obetydlig för intressenterna.

Kategori	Risker	Sannolikhet	Konsekvens	Riskvärde	Hantera risk?	Bedömning av risk
Finansiell Risk att kommun lider ekonomisk skada	**Personaladministration** ***Beskrivning av risk*** *Felaktiga löneutbetalningar. Rutiner för lönehantering av vikarier tillämpas inte korrekt, anställningsavtal avslutas inte i tid, felaktiga underlag och registrering av lön på fel kontering*	3. Möjlig	4. Allvarlig	12. Allvarlig		
Personal Risk för arbetstagarens arbetsmiljö	**Kontroll av att samtliga chefer har genomgått utbildning i ansvar enligt arbetsmiljölagstiftningen** ***Beskrivning av risk*** Att sakna kunskaper om gällande lagstiftning enligt arbetsmiljölagen kan få stora konsekvenser för den anställde	2. Mindre Sannolik	4. Allvarlig	8. Kännbar		
Lagar och förordningar Risk att lagar och förordningar inte efterlevs	**Kontroll av att hälsosamtal med elever genomförs enligt gällande regelverk** ***Beskrivning av risk*** *Att inte genomföra hälsosamtal kan innebära risk, för den enskilde eleven, att hälsoproblem inte uppdagas i tid*	2. Mindre Sannolik	4. Allvarlig	8.Kännbar		
	Kontroll av att besvärshänvisning bifogas beslut ***Beskrivning av risk*** *Att inte bilägga besvärshänvisning kan innebära att beslut i nämnd inte vinner laga kraft vilket i sin tur kan innebära såväl kostnader som förseningar*	2. Mindre Sannolik	3. Kännbar	6. Lindrig		
	Kontroll av barnomsorg inom föreskriven tid efter ansökan (4mån) ***Beskrivning av risk***	2. Mindre Sannolik	2. Lindrig	4. Lindrig		

Kategori	Risker	Sannolikhet	Konsekvens	Riskvärde	Hantera risk?	Bedömning av risk
	Att inte få plats i barnomsorg kan för de enskilde medföra stor olägenhet					
	Kontroll av orosanmälningar enligt SoL 14:1 ***Beskrivning av risk*** *Personal inom polis, skola, hälso- och sjukvård är skyldiga att anmäla om det råder misstanke att ett barn (ålder 0–18 år) far illa eller riskerar att fara illa till socialtjänsten. För barnet som drabbas kan det vara livsavgörande att dessa personer tar sin anmälningsplikt på största allvar och fullföljer den.*	2. Mindre Sannolik	4. Allvarlig	8. Kännbar		
	Kontroll av nämndbeslut ***Beskrivning av risk*** *Demokratins grundpelare att nämndens beslut verkställes*	3. Möjlig	4. Allvarlig	12. Allvarlig		
	Kontroll av ärendegång kring delegationsärenden ***Beskrivning av risk*** *Att beslut fattas av icke behörig person.*	3. Möjlig	4. Allvarlig	12. Allvarlig		
	Kontroll av att vaccinationsprogram met inom elevhälsan följs ***Beskrivning av risk*** *Elever riskerar att hamna utanför rekommenderat vaccinationsprogram.*	2. Mindre Sannolik	3. Kännbar	6. Lindrig		
	Kontroll av att elever som ej når betyg har beslut om upprättande eller inte upprättande av åtgärdsprogram. ***Beskrivning av risk*** Elever riskerar att ej ha erhållit stödinsatser som möjliggör att de kan erhålla betyg.	3. Möjlig	4. Allvarlig	12. Allvarlig		
Verksamhet	**Andel elever som genomför nationella**	2. Mindre Sannolik	2. Lindrig	4. Lindrig		

Kategori	Risker	Sannolikhet	Konsekvens	Riskvärde	Hantera risk?	Bedömning av risk
Risk att verksamhet inte uppnår uppdrag och uppsatta mål	**prov** ***Beskrivning av risk*** *De nationella proven är ett sätt att mäta elevernas kunskaper statistiskt. För att statistiken ska bli rättvisande är det viktigt att så många elever som möjligt deltar*					
	Avgiftsfri skola. Kontroll av om, och i så fall vilka, avgifter eller kostnader som tagits ut av familjer i grundskolan ***Beskrivning av risk*** *Grundskolan ska vara avgiftsfri så att alla barn ska kunna delta på lika villkor i alla moment som förekommer i skolan*	2. Mindre Sannolik	2. Lindrig	4. Lindrig		
	Rutin vid elevfrånvaro ***Beskrivning av risk*** *För att den enskilde eleven/barnet ska nå största möjliga måluppfyllelse krävs en närvaro i verksamhet.*	2. Mindre Sannolik	3. Kännbar	6. Lindrig		
	Handlingsplan mot diskriminering- och kränkande behandling ***Beskrivning av risk*** *Verksamheterna har handlingsplaner för diskriminering och kränkande behandling och det är av vikt för eleven att de fungerar.*	2. Mindre Sannolik	4. Allvarlig	8. Kännbar		

2.2 Internkontrollplan

2.3 Attsats planering

Barn- och utbildningsnämnden beslutar,

att för kalenderåret 2024 skall följande risker ingå i internkontrollen

- Kontroll av löneutbetalningar
- Kontroll av att samtliga chefer har genomgått utbildning i ansvar enligt arbetsmiljölagstiftningen
- Kontroll av ärendegång kring delegationsärenden
- Kontroll av att elever som ej når betyg har beslut om upprättande eller inte upprättande av åtgärdsprogram.

PERSTORPS KOMMUN

Planering av internkontroll 2024

Kultur- och fritidsnämnd

Innehållsförteckning

1 Internkontroll 3

2 Planering 4

2.1 Bruttorisklista ..... *Fel! Bokmärket är inte definierat.*

2.2 Internkontrollplan 4

2.3 Attsats planering 7

1 Internkontroll

Internkontroll är ett verktyg som primärt ska användas för att säkerställa att de av fullmäktige fastställda verksamhetsmässiga och ekonomiska mål uppfylls. Internkontroll utgör en del i det totala kvalitetsarbetet. Genom rutinorienterade kontroller skall säkerhet i system och rutiner samt rättvisande räkenskaper uppnås.

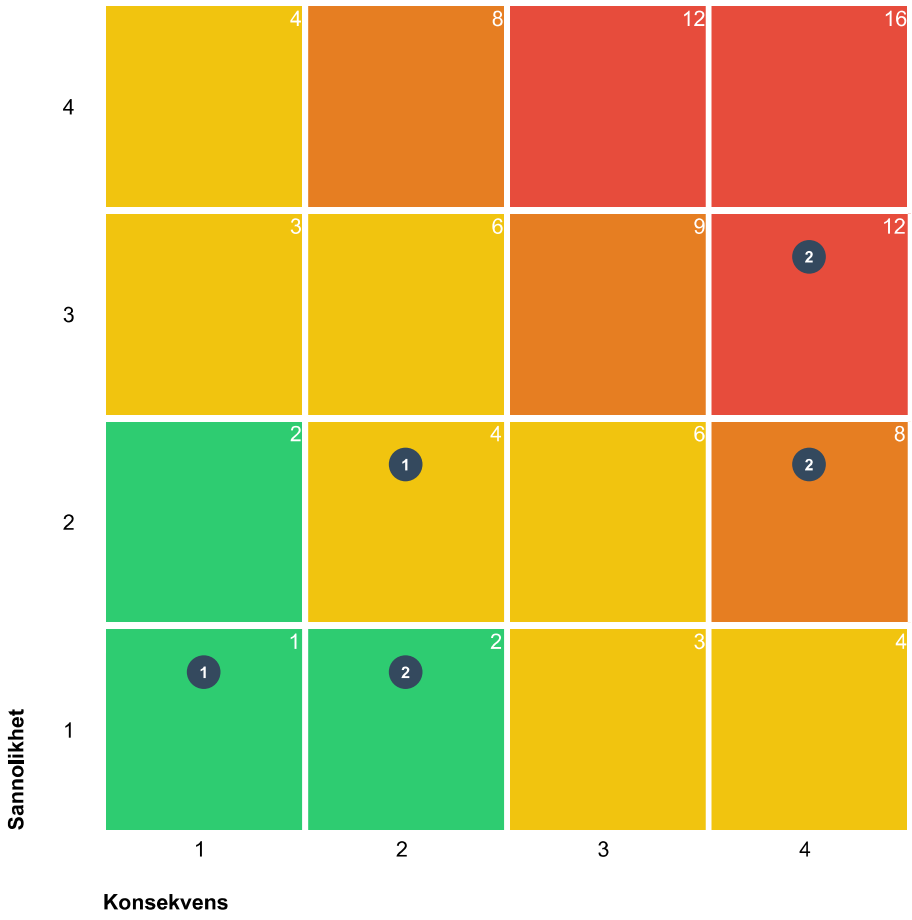
Enligt den av kommunfullmäktige beslutade riktlinje för internkontroll, ska internkontrollplan årligen antagas av respektive nämnd.

En bruttorisklista är upprättad inom respektive nämnd.

Resultatet av uppföljningen skall, med utgångspunkt från antagen plan, rapporteras till nämnden i den omfattning som fastställdes i internkontrollplan.

2 Planering

2.1 Bruttorisklista (Kultur- och fritidsnämnd)



2 Kritisk 2 Medel 1 Medium 3 Låg | Totalt: 8

	Sannolikhet	Konsekvens
Kritisk		
Medel		
Medium		
Låg		
4	4. Sannolik - Det är mycket möjligt att fel uppstår.	4. Allvarlig - Konsekvensen av ett fel är så stor att felet inte får inträffa.
3	3. Möjlig - Det finns risk att fel uppstår.	3. Kännbar - Konsekvensen av ett fel är av den arten att den uppfattas som besvärande för intressenterna.
2	2. Mindre sannolik - Risken är liten för att fel uppstår.	2. Lindrig - Konsekvenserna av ett fel uppfattas som litet för intressenterna.
1	1. Osannolik - Risken är praktiskt taget obefintligt att fel uppstår.	1. Försumbar - Konsekvensen av ett fel är obetydlig för intressenterna.

Kategori	Risker	Sannolikhet	Konsekvens	Riskvärde	Hantera risk?	Bedömning av risk
Finansiell Risk att kommun lider ekonomisk skada	**Personaladministration** ***Beskrivning av risk*** *Felaktiga löneutbetalningar. Rutiner för lönehantering av vikarier tillämpas inte korrekt, anställningsavtal avslutas inte i tid, felaktiga underlag och registrering av lön på fel kontering*	3. Möjlig	4. Allvarlig	12. Allvarlig		
	Kontroll av verksamhetsbidrag till föreningar. ***Beskrivning av risk*** *Utbetalningar till föreningarna sker enligt ett inarbetat och reglerat regelverk inom avgränsad budget.*	1. Osannolik	2. Lindrig	2. Försumbar		
	Kontroll av avgifter till kulturskolan ***Beskrivning av risk*** *Vid för låg debitering kan kommunen lida skada men den ekonomiska risken är låg och den går att rätta till. Vid för hög debitering kan enstaka familjer lida skada men också detta går att rätta till i efterhand.*	1. Osannolik	1. Försumbar	1. Försumbar		
	Kontroll av bidragsutbetalningar till studieförbund ***Beskrivning av risk*** *Utbetalningar till studieförbunden sker enligt ett inarbetat och reglerat regelverk inom avgränsad budget*	1. Osannolik	2. Lindrig	2. Försumbar		

Kategori	Risker	Sannolikhet	Konsekvens	Riskvärde	Hantera risk?	Bedömning av risk
Personal Risk för arbetstagarens arbetsmiljö	**Kontroll av att samtliga chefer har genomgått arbetsmiljöutbildning enligt arbetsmiljölagstiftningen** ***Beskrivning av risk*** Att sakna kunskaper om gällande lagstiftning enligt arbetsmiljölagstiftningen kan få stora konsekvenser för den anställde	2. Mindre sannolik	4. Allvarlig	8. Kännbar		
Lagar och förordningar Risk att lagar och förordningar inte efterlevs	**Kontroll av nämndsbeslut** ***Beskrivning av risk*** *Demokratins grundpelare att nämndens beslut verkställes*	3. Möjlig	4. Allvarlig	12. Allvarlig		
Verksamhet Risk att verksamhet inte uppnår uppdrag och uppsatta mål	**Kontroll av simkunnighet efter stödsimskola** ***Beskrivning av risk*** *Simkunnighet kan för den enskilde vara livsavgörande. Denna kontroll mäter simskolans effektivitet. Ju effektivare desto större simkunnighet*	2. Mindre Sannolik	2. Lindrig	4. Lindrig		
	Kontroll av olyckor och incidenter vid Ugglebadet, fritidsgården, kulturskolan och biblioteket. ***Beskrivning av risk*** *De aktuella verksamheterna vänder sig till kommunens medborgare och allmänhet och är ibland utsatta för stort tryck.* *Med anledning av de allvarliga konsekvenser som kan uppstå för såväl personal som allmänheten kan det vara av vikt för nämnden att följa upp antalet olyckor och incidenter.*	2. Mindre Sannolik	4. Allvarlig	8. Kännbar		

2.2 Internkontrollplan

2.3 Attsats planering

Kultur- och fritidsnämnden beslutar,

att för kalenderåret 2024 skall följande risker ingå i internkontrollen

- Granskning av uppföljningsrutiner som säkerställer en korrekt lönehantering
- Kontroll av utbetalningar till föreningarna sker enligt gällande regelverk
- Kontroll av att nämndens beslut verkställs inom stipulerad tid
- Kontroll av att samtliga chefer har genomgått utbildning i ansvar enligt arbetsmiljölagstiftningen

PERSTORPS KOMMUN

Planering av internkontroll 2024

Socialnämnd

Innehållsförteckning

1 Internkontroll 3

2 Planering 4

2.1 Bruttorisklista 4

2.2 Internkontrollplan 5

2.2.1 Finansiell 5

2.2.2 Lagar och förordningar 5

2.2.3 Verksamhet 6

2.3 Attsats planering 6

1 Internkontroll

Internkontroll är ett verktyg som primärt ska användas för att säkerställa att de av fullmäktige fastställda verksamhetsmässiga och ekonomiska mål uppfylls. Internkontroll utgör en del i det totala kvalitetsarbetet. Genom rutinorienterade kontroller skall säkerhet i system och rutiner samt rättvisande räkenskaper uppnås.

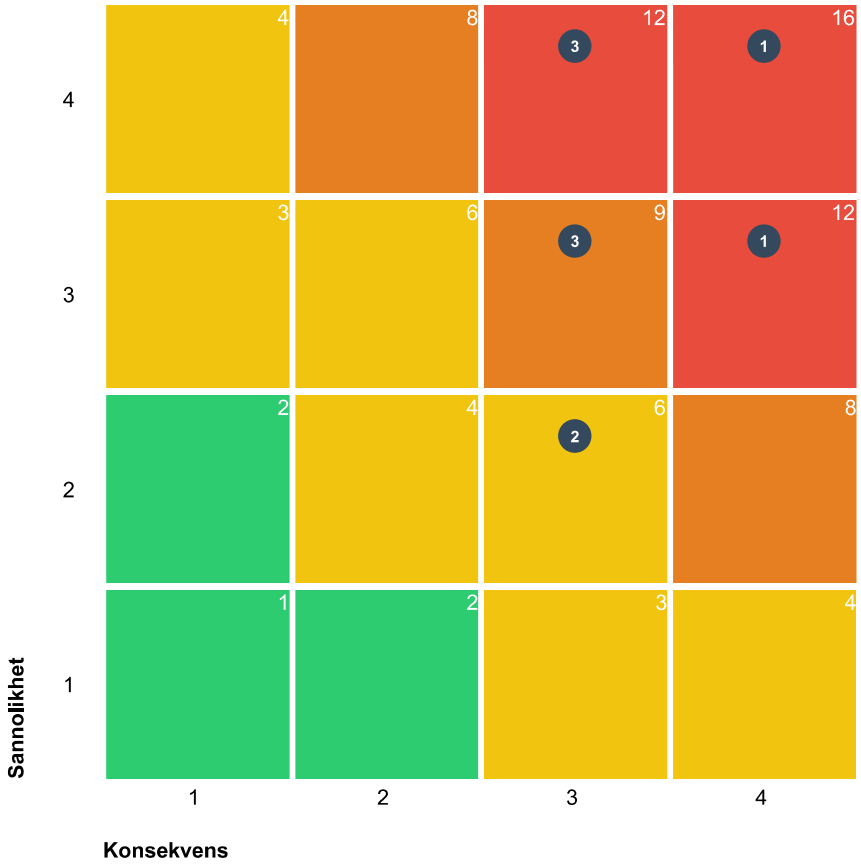
Enligt den av kommunfullmäktige beslutade riktlinje för internkontroll, ska internkontrollplan årligen antagas av respektive nämnd.

En bruttorisklista är upprättad inom respektive nämnd.

Resultatet av uppföljningen skall, med utgångspunkt från antagen plan, rapporteras till nämnden i den omfattning som fastställdes i internkontrollplan.

2 Planering

2.1 Bruttorisklista



Kritisk
Medel
Medium
Låg

	Sannolikhet	Konsekvens
4	4. Sannolik - Det är mycket möjligt att fel uppstår.	4. Allvarlig - Konsekvensen av ett fel är så stor att felet inte får inträffa.
3	3. Möjlig - Det finns risk att fel uppstår.	3. Kännbar - Konsekvensen av ett fel är av den arten att den uppfattas som besvärande för intressenterna.
2	2. Mindre sannolik - Risken är liten för att fel uppstår.	2. Lindrig - Konsekvenserna av ett fel uppfattas som litet för intressenterna.
1	1. Osannolik - Risken är praktiskt taget obefintligt att fel uppstår.	1. Försumbar - Konsekvensen av ett fel är obetydlig för intressenterna.

Kategori	Risk	Riskbedömning	Sannolikhet	Konsekvens
Finansiell	Minskad övertiden med 1, 6 mnkr	16. Allvarlig	4. Sannolik	4. Allvarlig
	Minska antal placeringsdagar (ej familjehemsplaceringar) med 15% inom IFO	12. Allvarlig	4. Sannolik	3. Kännbar
Personal	Minska korttidsfrånvaron	12. Allvarlig	4. Sannolik	3. Kännbar

Kategori	Risk	Riskbedömning	Sannolikhet	Konsekvens
	med 20% under 2024			
	80% av medarbetarna ska uppleva en förbättrad arbetsmiljö.	9. Kännbar	3. Möjlig	3. Kännbar
Lagar och förordningar	Avtalstrohet på 85 %.	6. Lindrig	2. Mindre Sannolik	3. Kännbar
	Lagstadgade tider	6. Lindrig	2. Mindre Sannolik	3. Kännbar
	Har barnets perspektiv beaktats i utredningen.	12. Allvarlig	3. Möjlig	4. Allvarlig
	Kvalitativ dokumentation inom enheten barn och familj.	9. Kännbar	3. Möjlig	3. Kännbar
	Kvalitativ dokumentation inom SÄBO och Hemtjänst.	12. Allvarlig	4. Sannolik	3. Kännbar
Verksamhet	Att alla brukare inom vård och omsorg har en uppdaterad genomförandeplan där individen varit delaktig i framtagandet	9. Kännbar	3. Möjlig	3. Kännbar

2.2 Internkontrollplan

2.2.1 Finansiell

Risk	Riskvärde
Minska antal placeringsdagar (ej familjehemsplaceringar) med 15% inom IFO	12. Allvarlig

Kontrollmoment	Metod	
Minska antalplaceringsdagar med 15% IFO *IFO skall minska antal planeringsdagar på barn inom HVB, sis samt vuxenplaceringar och missbruk under 2024.*	Granskning Halvår	**Kontrollansvarig** Karzan Nouraldin, Jessica Nordenvall, Tove Danielsson **Rapporteras till** Socialnämnd

2.2.2 Lagar och förordningar

Risk	Riskvärde
Har barnets perspektiv beaktats i utredningen.	12. Allvarlig
Kvalitativ dokumentation inom enheten barn och familj.	9. Kännbar
Kvalitativ dokumentation inom SÄBO och Hemtjänst.	12. Allvarlig

Kontrollmoment	Metod	
Beaktning av barnperspektiv i utredningar. *Att alla barn skal komma till tals och barnets perspektiv ska beaktas.*	Granskning Halvår	**Kontrollansvarig** Karzan Nouraldin, Jessica Nordenvall, Tove Danielsson **Rapporteras till** Socialnämnd
Bättre dokumentationskvalitet inom IFO *IFO behöver höja dokumentationskvaliteten.*	Stickprov- Kvalite och kvantitet Halvår	**Kontrollansvarig** Adisa Avdovic, Karzan Nouraldin, Jessica Nordenvall, Tove Danielsson **Rapporteras till** Socialnämnd
Bättre dokumentationskvalitet inom VoO *VoO behöver höja dokumentationskvaliteten.*	Stickprov- Kvalite och kvantitet Halvår	**Kontrollansvarig** Karzan Nouraldin, Jessica Nordenvall, Susanne Bodén **Rapporteras till** Socialnämnd

2.2.3 Verksamhet

Risk	Riskvärde
Att alla brukare inom vård och omsorg har en uppdaterad genomförandeplan där individen varit delaktig i framtagandet	9. Kännbar

Kontrollmoment	Metod	
Uppdaterad genomförandeplan för alla brukare Inom VoO. *Alla brukare ska ha100% uppdaterad genomförandeplan.*	Granskning Halvår	**Kontrollansvarig** Karzan Nouraldin, Jessica Nordenvall, Susanne Bodén **Rapporteras till** Socialnämnd

2.3 Attsats planering

Förslag till internkontrollplan för år 2024

Socialnämnden beslutar,

Att notera informationen samt att vi ska utveckla arbetet under 2024

Att överlämna bruttorisklista och internkontrollplan för år 2024 till kommunstyrelsen

§ 35

Vattentjänstplan
2023/257

Sammanfattning
En vattentjänstplan är något som varje kommun skall ha enligt Lagen (2006:412) om allmänna vattentjänster 6 §. Planens syfte är att presentera kommunens långsiktiga planering för att tillgodose behovet av kommunalt vatten och avlopp. NSVA tillsammans med teknik- & serviceförvaltningen har därför under det gånga året arbetat fram en vattentjänstplan.

Planen har skickats ut på remiss och sedan ställts ut. I remissrundan inkom en del synpunkter som i sin helhet är listade i bifogat dokument där även kommunens bemötande är med. Inga synpunkter inkom under utställningstiden.

Kommunstyrelsens förslag till beslut,

Kommunfullmäktige beslutar,

att Perstorps kommun är medvetna om att granskningsförslaget till vattentjänstplan har brister och planerar därför att fram till nästa vattentjänstplan antas att ta fram underlag som kan användas vid framtagande av en mer långsiktig och tillämpningsbar vattentjänstplan,

att godkänna föreslagen vattentjänstplan, samt

att planen ska gälla från den 1 april 2024.

KS
Alexander Hovander, Förvaltningschef Teknik & service
alexander.hovander@perstorp.se, 0435-39272

Kommunstyrelsen

Vattentjänstplan

Sammanfattning
En vattentjänstplan är något som varje kommun skall ha enligt Lagen (2006:412) om allmänna vattentjänster 6 §. Planens syfte är att presentera kommunens långsiktiga planering för att tillgodose behovet av kommunalt vatten och avlopp. NSVA tillsammans med teknik- & serviceförvaltningen har därför under det gånga året arbetat fram en vattentjänstplan.

Planen har skickats ut på remiss och sedan ställts ut. I remissrundan inkom en del synpunkter som i sin helhet är listade i bifogat dokument där även kommunens bemötande är med. Inga synpunkter inkom under utställningstiden.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige,

att godkänna föreslagen vattentjänstplan, samt

att planen ska gälla från den 1 april 2024.

Alexander Hovander

Förvaltningschef teknik & service
Perstorps kommun

Beslutet skickas till:
NSVA



Vattentjänstplan Perstorps kommun

Vattentjänstplanen presenterar kommunens långsiktiga planering för att tillgodose behovet av kommunalt vatten och avlopp

NSVA
Utkast

Inledning



Till följd av propositionen Vägar till hållbara vattentjänster (2021/22:208) togs ett regeringsbeslut i juni 2022 om att ändra delar av Lag (2006:412) om allmänna vattentjänster (LAV) och Miljöbalken(1998:808). Lagändringen syftar till att skapa bättre förutsättningar för långsiktig och hållbar vatten- och avloppslösningar samt att öka allmänhetens insyn och möjlighet till deltagande och påverkan vid den kommunala planeringen. Kommunens bedömning av behovet av en allmän vattentjänst ska bli mer flexibel med lagändringen då en enskild anläggning för VA kan godtas i större utsträckning om den uppfyller kravet på skydd mot människors hälsa eller miljön. Beslutet innebär konkret en omskrivning och ändring i LAV 6 § som reglerar kommunens skyldighet att ordna vattentjänster samt tillägget av att en aktuell vattentjänstplan ska finnas i varje kommun som ska fastställs av kommunfullmäktige minst vart fjärde år.

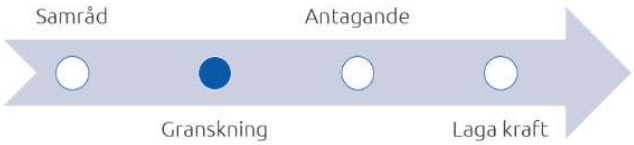
Syftet med vattentjänstplanen är att presentera kommunens långsiktiga planering för att tillgodose behovet av kommunalt

vatten och avlopp, samt redovisa hur de kommunala anläggningarna ska säkras för att klara framtida skyfall.

Beslutsprocess

Utöver det förfarande som följer av bestämmelserna om strategisk miljöbedömning av planer och program kapitel 6 i Miljöbalken ska kommunen innan den antar eller ändrar en vattentjänstplan samråda med berörda myndigheter och även med fastighetsägare som har betydande intresse i planen.

Planen ska i granskningsskedet ställas ut för allmänheten i minst 4 veckor. Utställningen ska annonseras på kommunens anslagstavla. Kommunen ska för både samråd och granskning ta hänsyn till inkomna synpunkter från samråd och granskning och visa hur dessa har beaktats



Definitioner

Nedan definieras vanligt förekommande begrepp med förklarande definitioner relaterade till VA-verksamhet.

Begrepp	Definition
Spillvatten	Utgående vatten från toalett, dusch, kök, tvätt med mera inom hushåll, verksamheter och industrier
Dagvatten	Regn-, smält- och dräneringsvatten
Avloppsvatten	Samlingsnamn för spill-, dag- och dräneringsvatten
Dricksvatten	Vatten som uppnår dricksvattenkvalitet
Råvatten	Grund- eller ytvatten som används för att producera dricksvatten
Tillskottsvatten	Samlingsbegrepp för vatten, som utöver spillvatten avleds i spillvattenförande avloppsledning. Tillskottsvatten kan således var dagvatten, dränvatten, inläckande sjö- eller havsvatten med mera
Duplikatsystem	Ett avloppsystem där spillvatten och dagvatten går i separata och avskilda ledningar
Kombinerat ledningsnät	Ledningsnät där både spillvatten och dagvatten avleds i samma ledning
Bräddutlopp	Anordnat utlopp av orenat avlopp från ett kombinerat ledningsnät för att förhindra skadlig uppdämning i till exempel källare. En planerad och nödvändig funktion vid regnpåverkan för denna typ av ledningsnät
Nödutlopp	Anordnat utlopp av orenat spillvatten för att undvika skadlig uppdämning vid driftstopp eller extrem flödesbelstning
Recipient	En vattenförekomst som får ta emot dagvatten, bräddavlopp och renat avloppsvatten
Allmän VA-anläggning	Anläggning över vilken en kommun har ett rättsligt bestämmande inflytande och som har ordnats och används för att uppfylla kommunens skyldigheter enligt Lag (2006:412) om allmänna vattentjänster
Enskild VA-anläggning	Anläggning som har ordnats för vattenförsörjning och avloppshantering för en eller fler privata fastigheter som kommunen inte har en rättsligt bestämmande över, miljöförvaltningen utför tillsyn på anläggningen
VA-huvudman	Ägaren av VA-anläggningen
Verksamhetsområde (VO)	Ett beslutat område som försörjs via den allmänna VA-anläggningen för en eller flera vattenslag
Tryckstegringsstation	Pumpstation avsedd att höja trycket i dricksvattenledningsnätet för distribution
Skyfall	Skyfall innebär att det faller mycket regn på kort tid. Det uppstår ofta översvämningar eftersom vattnet inte hinner rinna undan. Definitionen enligt SMHI är minst 50 mm per timme eller minst 1 mm på en minut
Återkomsttid	Beskriver hur ofta en viss nederbördsmängd sannolikt faller enligt historik regndata, kan uttryckas som till exempel 10-årsregn eller 100-årsregn
Dimensionsplan	En plan på hur ledningsnätet för dricksvatten ska byggas ut eller byggas om för att klara av en ökad belastningar till följd av ett växande samhälle, omfattar ledningar och reservoarvolymer. En digital modell över ledningsnätet används som analysverktyg till denna plan
Saneringsplan	En plan som syftar till att på ett systematiskt vis minska mängden tillskottsvatten som belastar spillvattensystemen och därmed minska bräddfrekvenser, översvämningar, pumpade vattenvolymer för att förbättra förutsättningarna i avloppsreningsverken
ILI	ILI är ett index för att mäta den samhällsekonomiska hållbara nivån av vattenförluster
Miljörapport	Rapporterar årligen verksamheten och miljöpåverkan som ett avloppsreningsverk har haft under det gångna året, inkluderar även uppströms avloppsledningsnät
Vattenverk	Ett verk för att producera dricksvatten
Avloppsreningsverk	Ett verk för att rena avloppsvatten innan det släpps ut i en recipient
Vattendom	Ett tillstånd som regler hur mycket råvatten som en verksamhet får ta från en vattenförekomst
Vattenskyddsområde	Ett område som är till för att skydda en vattenförekomst med råvatten som används till dricksvattenproduktion
Personekvivalenter (pe)	Personekvivalent används som en enhet för att dimensionera avloppsanläggningar. Med en personekvivalent menas den mängd föroreningar som motsvarar det genomsnittliga utsläppet per person och dag mätt i biokemisk syreförbrukning(BOD). En personekvivalent motsvarar 70 g BOD7/dygn.

Kommunal VA-verksamhet

Den kommunala VA-verksamheten i Pertorps kommun sköts och underhålls sedan 2020 av NSVA. Vattentjänsterna som denna plan berör avgränsas till de områden inom kommunen som idag omfattas eller kan komma att omfattas av verksamhetsområden för kommunalt VA i enlighet med LAV. Utbredningen av aktuellt verksamhetsområde för olika vattentjänster presenteras i kartan nedan.



Perstors VO

Dricksvatten

Dricksvatten är vårt viktigaste livsmedel. Tillgången till rent dricksvatten är en förutsättning för mänskligheten och dricksvattnet används såväl i hushåll som i industrier och som brandvatten då det inte riskerar att påverka dricksvattenförsörjningen till konsumenterna negativt. Detta kapitel presenterar hur kommunen långsiktigt planerar för att tillgodose behovet av dricksvatten hos kommuninvånarna i enlighet med vattentjänstplanens syfte.



Enligt redovisad VASS-statistik är den specifika hushållsförbrukningen hos de 5 777 anslutna personerna i Perstorps kommun ca 130 l/person, dygn. Denna siffra kan jämföras med ett nationellt medelvärde på 140 l/person, dygn.

Dricksvattenförsörjning

Dricksvattnet i Perstorp produceras lokalt vid kommunens två vattenverk; Toarps vattenverk och Perstorps vattenverk. Byggnaderna är uttjänta och anläggningarna är inte dimensionerade för den vattenmängd som behöver produceras i kommunen. Det finns stora kvalitetsproblem vid båda vattenverken.

I Toarp finns problem med järn i råvattnet vilket inte avskiljs i vattenverket eftersom det inte finns någon behandlingssteg för att ta bort järn. I det norra brunnsområdet finns dessutom förekomst av PFAS.

Vid Perstorps vattenverk finns problem med PFAS, bekämpningsmedelsrester och mangan. Förekomsten av mangan i utgående vatten ställer till problem med missfärgat vatten i ledningsnätet.

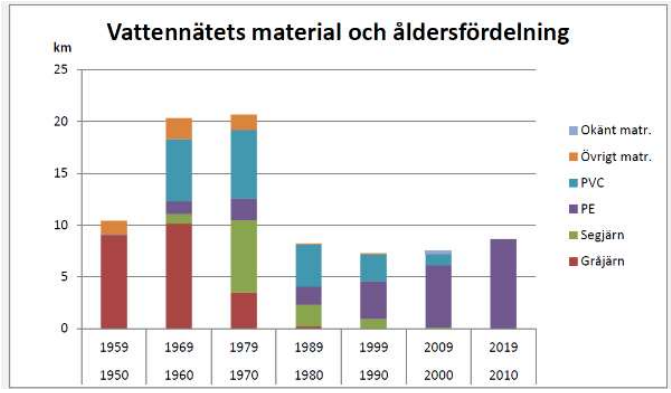
Det finns flera nackdelar med att bedriva vattenproduktion i Perstorps tätort. Täkten håller konstaterad dålig vattenkvalitet kopplad till mänsklig aktivitet såsom lösningsmedel från nedlagd kemtvätt, PFAS och bekämpningsmedelsrester. Det finns även risk för framtida påverkan från industrier och transporter längs med väg 21. Med anledning av detta har framtida vattenproduktionen bedömts mest lämplig i Toarp och det har genomförts en utredning för att kartlägga vattentäktens grundvattentillgångar och avgöra huruvida det är möjligt att göra ett större uttag än idag med fler brunnar.

Problemen med dricksvattenkvalitet hanteras i samverkan med Söderåsens Miljöförbund som är tillsynsmyndighet i kommunen.

Gällande vattendom löper ut 2023 och för nya brunnarna vid Perstorp vv saknas tillstånd. Vattenskyddsområden med tillhörande föreskrifter är föråldrade för kommunens båda vattentäkter.

Distributionsnätet för dricksvatten

Vattenledningsnätet för kommunala dricksvattenledningar i Perstorps kommun är 83 km långt. För majoriteten (75%) av nätet är ålder och material dock okänt. Fördelningen i figuren nedan bygger därför till stor del på standardfördelning enligt Sverigemedel som Svenskt vatten tagit fram. NSVA har tagit fram en strategisk reinvesteringsplan som, baserat på antagen ålder och material på ledningarna, visar att cirka 800 meter av ledningsnätet behöver bytas ut per år för att inte bygga upp en underhållsskuld i framtiden när ledningarna förväntas vara uttjänta.



Infrastructure Leakage Index (ILI) är ett internationellt index för att mäta den samhällsekonomiska hållbara nivån av

vattenförluster baserat på en rad parametrar i ledningsnätet, där en lägre siffra är bättre. NSVA använder indexet för att analysera funktionen på ledningsnätet och avgör om extra insatser behövs. Perstorps kommun har ett ILI på 4,1 år 2022, vilket inte uppnår NSVAs målsättning på ILI 2,0 eller lägre. Vattenförlusterna ligger på 21%, vilket är nära rikssnittet på cirka 20%, men eftersom ledningsnätet inte är så stort hamnar ILI högt.

Det finns ingen nödvattenplan för Perstorps kommun i dagsläget vilket kommer prioriteras i kommunens vidare arbete. Målsättningen är att det ska finnas en färdig nödvattenplan år 2024.

Dimensionsplan

NSVA har tagit fram en hydraulisk vattenmodell för Perstorps kommun år 2022. Syftet med att ha en modell är att kunna utföra kapacitetsberäkningar och säkerställa att rätt dimensioner läggs ner i marken när NSVA förnyar ledningsnätet och planerar för framtida utbyggnader. Modellen är en grund till dimensionsplanen som planeras att göras Perstorps kommun under 2023. I dimensionsplanen kommer analyser utföras som gäller storskalig kapacitet i huvudstråken för vatten, lokala behov, möjlighet till brandvattenuttag och säkerhet mot leveransbrott. Således kommer den bidra till den långsiktiga planeringen av dricksvattenförsörjning.

Dagvatten



NSVA arbetar för att på sikt få en långsiktigt hållbar plan för den kommunala dagvattenhanteringen i Perstorps kommun. Det drift- och underhållsansvar som NSVA har gällande dagvattenledningsnätet gäller inom verksamhetsområdet för dagvatten och fram till förbindelsepunkt mot fastigheter.

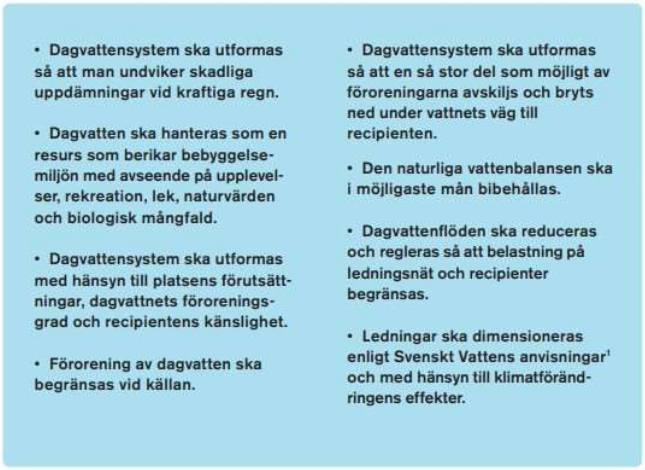
VA-verksamheten hanterar dagvattenfrågor enligt olika lagar och riktlinjer. De lagar som reglerar dagvattenfrågor återfinns i Plan- och bygglagen, Miljöbalken, Lagen om allmänna vattentjänster och lokala ABVA-föreskrifter. ABVA-föreskrifterna reglerar förhållandet mellan VA-kund och kommun. Naturvårdsverket har i ett regeringsuppdrag tagit fram etappmål 1-2, vilka sätter ramarna för hur Sverige nationellt ska arbeta med dagvattenfrågor. Kortfattat kan etappmålen sammanfattas med att senast 2023 ska en hållbar dagvattenhantering integreras i planering och byggande. Senast 2025 ska de kommuner med risk för betydande

påverkan av dagvatten från befintlig bebyggelse, ha genomfört en kartläggning samt tagit fram en handlingsplan för en hållbar dagvattenhantering. Länken nedan tar dig till Naturvårdsverkets vägledning gällande etappmål 1 och 2.

Etappmål 1-2, Naturvårdsverket

Dagvattenpolicy

Generellt sett arbetar NSVA efter några grundprniciper för hantering av dagvatten i respektive ägarkommun.



Det finns ingen politiskt antagen dagvattenpolicy för Perstorps kommun. År 2027 planerar NSVA ihop med kommunens förvaltningar att ta fram en dagvattenpolicy.

Dagvattenplan

Det finns inte någon dagvattenplan för Perstorps kommun. NSVA planerar att ta fram en dagvattenplan i samarbete med kommunens förvaltningar år 2030. Dagvattenplanen kan ses som en handlingsplan för att jobba mot målen och principerna som anges i Dagvattenpolicyn. Den ska utgöra ett tydligt planerings- och beslutsunderlag. Således bidrar den till att effektivisera arbetet med dagvatten i kommunen och säkerställer att hänsyn tas till helheten i arbetet med den långsiktiga planeringen av dagvattensystemet.

Dagvattensystemet

Perstorp kommuns dagvatten avleds till Perstorpsbäcken, Ybbarpsån och Bäljane å som slutligen rinner till huvudavrinningsområdet Rönne å. För de statusklassade vattendragen gäller miljökvalitetsnormer, vilka ska uppnås enligt EU:s vattendirektiv. För övriga mindre vattendrag ska god status uppnås. Huvudregeln är att myndigheter och kommuner inte får tillåta en verksamhet som bidrar till att vattnets kvalitet försämras eller riskerar att det blir omöjligt att nå miljökvalitetsnormen. Detta så kallade försämringsförbud innebär att försämring av kvalitetsfaktorer mellan olika statusklasser inte är tillåtet.

Ledningsnätet är dimensionerat utifrån de principer som gällde för tiden då ledningarna anlades. Svenskt vattens publikationer styr dimensionering och utformning av nya kommunala dagvattensystem. Generella riktlinjer från Svenskt vatten är att det befintliga ledningsnätet ska klara av att behålla dagvatten under mark vid ett 10-års regn.

Spillvatten



Spillvattensystemet

I Perstorps kommun renas spillvatten i Perstorps reningsverk och i Oderljunga reningsverk. För att ta hänsyn till spillvatten från verksamheter och industrier utöver hushållens belastning brukar man ange tillåten belastning för ett reningsverk i personekvivalenter (pe. Se definitionslistan för vidare förklaring). Perstorps reningsverk har ett tillstånd på 10 000 pe och idag belastas reningsverket med 3 085 pe (2022). Oderljunga reningsverk är dimensionerat för 500 pe och idag är antalet anslutna räknat på ett årsmedel 118 pe (2022). Via nedan länk hissas miljörapport för respektive reningsverk där bland annat mängden bräddat spillvatten redovisas.

Miljörapporter

Hela spillvattenledningsnätet i Perstorps kommun är ca 68,3 km långt och det finns 11 spillvattenpumpstationer. För att förhindra att spillvatten leds in i källare när ledningsnätet är dämt så finns det bräddpunkter, vilka fungerar som en säkerhetsventil där spillvatten kan trycka upp vid överbelastning. NSVA jobbar kontinuerligt med att minska bräddningar av avloppsvatten.

Saneringsplan

När bräddningar från spillvattensystemen sker släpps orenat vatten direkt ut till recipienter. Bräddningar beror till stor del på tillskottsvattenproblematik. Tillskottsvatten är allt vatten som avleds i spillvattensystemen förutom spillvatten från hushåll, verksamheter och industrier. Genom otätheter i ledningar kan grundvatten tränga in i spillvattenledningar. Även felkopplingar inne på fastigheter kan göra att dräneringsvatten och ibland dagvatten felaktigt leds till närmsta spillvattenledning. På vissa platser finns även så kallade kombinerade ledningar från förr då man hanterade spillvatten och dagvatten i samma ledning. Arbetet med att separera systemen pågår kontinuerligt. Sammantaget är syftet

med en saneringsplan att vattnet i spillvattennätet i så hög utsträckning som möjligt ska vara just spillvatten. Det övergripande målet med saneringsplanerna är att förhindra och begränsa översvämningar, bräddvatten och tillskottsvatten till reningsverket. Således är saneringsplanerna en del i den långsiktiga planeringen för ett effektivt och välfungerande spillvattensystem.

Det finns ingen framtagen saneringsplan för Perstorps kommun i dagsläget. Oderljunga reningsverk påverkas av tillskottsvatten, vilket periodvis stör reningsprocesser i verket. Perstorps reningsverk fungerar bra.
NSVA planerar att ta fram en saneringsplan för Perstorp reningsverk år 2026 och för Oderljunga reningsverk år 2029. Arbetet med att få bort tillskottsvatten från spillvattennätet är viktigt ur ett kapacitetsperspektiv och nyckeltal tas fram i saneringsplaner för att följa upp detta arbete.

Affärsplan

I affärsplanen beskrivs nuläget för VA-systemen, vilka omvärldsfaktorer som kommer påverka verksamheten i framtiden, samt vad som behöver åstadkommas för att drift, underhåll och utveckling av de allmänna VA-systemen ska ske på ett långsiktigt hållbart sätt. Se länk nedan för aktuell affärsplan.

Affärsplan

Översiktsplan och detaljplaner

Översiktsplan

Översiktsplanen är ett av kommunens styrdokument som ska ge vägledning för beslut om hur mark- och vattenområden ska användas och hur den byggda miljön ska användas, utvecklas och bevaras. För att samhällsutvecklingen ska ske med hänsyn till behovet av dricksvattenförsörjning och effektivt omhändertagande av dag- och spillvatten har Perstorps kommuns Översiktsplan pekat ut ett antal strategier med fokus på VA,

- Perstorps kommun ska leverera ett säkert dricksvatten med ett minimalt antal klagomål per år.
- Påverkat avloppsvatten ska omhändertas med en rimlig förbrukning av resurser och med marginal gällande gränsvärden
- Dagvatten och övrigt vatten ska omhändertas med låg olägenhet för kommunens invånare.
- Perstorps kommun ska verka för ett miljömässigt bra omhändertagande av avloppsvatten på landsbygd, i

> samhällen och från industrier och verksamheter. (ÖP 2030, s.85)

se länk nedan. Översiktsplanen har en utblick mot år 2030.

Översiktsplan Perstorp

Detaljplaner

I processen för planprogram och detaljplaner samverkar kommunen och NSVA kontinuerligt och ser över om bebyggelse är lämplig avseende möjlig avledning av spillvatten/dagvatten och dricksvattenförsörjning. Om utbyggnad eller ombyggnad behövs av befintligt VA-ledningsnät så utförs detta i samband med den kommunala detaljplaneprocessen. I länken nedan kan man se alla gällande och pågående detaljplaner.

För dricksvatten anges det i dimensionsplanen hur dricksvattennätet behöver byggas ut för att försörja framtida befolkningsökningar. För övriga vattenslag saknas denna strategiska bedömning i nuläget.

NSVA planerar att ta fram denna typ av strategisk planering även för spill- och dagvatten. I NSVA:s senaste affärsplan beskrivs detta arbete enligt följande:
"Ett sätt att utveckla NSVAs strategiska arbete för ledningsnätet är att arbeta områdesvis med alla vattentjänster. Syftet är att börja med att identifiera en problembild för respektive vattenslag för att sedan ta fram nödvändiga åtgärder för drift, underhåll och förnyelse kopplade till kommunens planerade exploateringar, klimatanpassning etc. Målet är ett robust ledningsnät med tillhörande anläggningar som ska klara framtida funktionskrav."

Utbyggnad på landsbygden



Syftet med en landsbygdsstrategi är att den ska bidra till en långsiktig och hållbar VA-planering för hela kommunen. Målet är att identifiera områden där en utbyggnad av kommunalt VA bör göras och områden där det inte kan bli aktuellt inom överskådlig tid. Målet är också att belysa frågor om vatten och avlopp vid nybyggnation. Detta i områden utanför verksamhetsområde för kommunalt vatten och avlopp och utifrån ett VA-perspektiv och det kommunala ansvaret.

I Perstorp finns i dagsläget ingen antagen landsbygdsstrategi.

Skyfall



Till följd av ändringarna i § 6 LAV behöver kommunen redogöra för de behov som den allmänna VA-anläggningen kan ha för att fungera vid en ökad belastning till följd av skyfall.

Vid normala regn hanteras regnvolymen inom verksamhetsområde för dagvatten vanligtvis genom avledning till det allmänna dagvattensystemet. Normala regn kan också hanteras genom till exempel infiltration i mark. Vid extrema regntillfällen räcker dagvattensystemets kapacitet inte till och marken mättas, vilket medför att det rinner på markytan i stället. En konsekvens av detta blir ofta marköversvämning.

Resultaten av skyfallsanalyserna utgår från befintliga skyfallskarteringar för att göra en övergripande analys över de behov som den allmänna VA-anläggningen kan ha vid ökad belastning till följd av skyfall. Analysen avgränsas till prioriterade allmänna VA-anläggningar med avseende på skyfallspåverkan, vilka anses vara:

- Reningsverk
- Pumpstationer
- Tryckstegringsstationer
- Vattenverk
- Högreservoarer
- Lågreservoarer

Observera att analysen endast tar hänsyn till kommunala VA-anläggningar. Det finns anläggningar som tillhör andra ledningsägare, exempelvis Trafikverket eller samfälligheter, som analysen inte tar hänsyn till.

Definition och avgränsningar

Begreppet skyfall kan definieras på olika sätt. Enligt SMHI:s definition innebär att skyfall att minst 50 mm regn faller på en timme eller minst 1 mm på en minut. Denna analys utgår från det regnevent som befintliga modeller i NSVA:s övriga kommuner tittat på, dvs. ett, med faktor 1,3, klimatkompenserat 100-årsregn med 6 timmars varaktighet. För input i Scalgo LIVE innebär detta ett regn som genererar 110 mm.

Skyfallsanalys

Skyfallsanalyserna har baserat skyfallskarteringar gjorda i programvaran Scalgo Live, vilka sedan har använts för att bestämma vilka av de prioriterade VA-anläggningar som riskeras att översvämmas i samband med skyfall.

Samtliga VA-anläggningar som är placerade inom ett avstånd om 5 meter från en yta med ett vattendjup större än 0,1 meter bedöms vara aktuella att utreda vidare. Ett kritiskt vattendjup på 0,1 meter har valts då modellen bedöms vara allt för osäker för vattendjup mellan 0 och 0,1 meter. För att representera utbredningen av de faktiska byggnaderna som till exempel en pumpstation har utbredningen av för VA-anläggningarna beskrivits som en cirkel med radien 5 meter.

För samtliga VA-objekt som har tagits fram i skyfallsanalyserna behöver de verkliga förutsättningarna studerats vidare och en slutlig bedömning av översvämningsrisken i samband med skyfall för respektive VA-anläggning genomföras. Detta arbete inkluderas i NSVAs kommande arbete.

I karta nedan presenteras de VA-anläggningar som bedöms vara utsatta för översvämningsrisk i samband med skyfall.



Resultat av skyfallsanalys Perstorps kommun

Framtida arbeten



Vattentjänstplanen visar att vissa dokument antingen behöver tas fram från grunden alternativt förnyas. Kommunens tidsplan för detta arbete planeras utifrån antagen affärsplan. En sammanställning över planerade framtagande och förnyelse av nödvändiga dokument presenteras i tabell nedan.

Vattenslag	Plan	Geografisk omfattning	Färdigställd	Planerad ny/uppdaterad plan
Dricksvatten				
	Dimensionsplan	Hela VO	2023	
	Nödvattenplan	Hela VO		2024
Spillvatten				
	Saneringsplan	Perstorp		2026
	Saneringsplan	Oderljunga		2029
Dagvatten				
	Dagvattenpolicy	Hela kommunen		2027
	Dagvattenplan	Hela VO		2030
Övrigt				
	Landsbygdsstrategi för VA	Hela kommunen		2026

Planerad uppdatering av strategiska dokument

PERSTORPS KOMMUN

2023-0x-xx
Dnr:

SAMRÅDSREDOGÖRELSE
Vattentjänstplan för Perstorps kommun

Samrådshandling

Allmänt
Enligt de kompletteringar av Lagen om allmänna vattentjänster (2006:412) som beslutades 2022-06-22 av Riksdagen ska varje kommun ta fram en vattentjänstplan. Vattentjänstplanen ska innehålla kommunens långsiktiga planering för allmänt Vatten och avlopp. Den ska även innehålla åtgärder som behövs för att säkerställa att den allmänna anläggningen fungerar vid skyfall. Utöver det förfarande som följer av bestämmelserna om strategisk miljöbedömning av planer och program kapitel 6 i Miljöbalken ska kommunen innan den antar eller ändrar en vattentjänstplan samråda med berörda myndigheter och även med fastighetsägare som har betydande intresse i planen.

Planen ska i granskningsskedet ställas ut för allmänheten i minst 4 veckor. Utställningen ska annonseras på kommunens anslagstavla. Kommunen ska för både samråd och granskning ta hänsyn till inkomna synpunkter från samråd och granskning och visa hur dessa har beaktats.

Hur samrådet har bedrivits
Ett förslag till vattentjänstplan har varit utsänt på samråd från 2023-05-25 till och med 2023-06-30. Förslaget har hållits tillgängligt på www.perstorp.se.

Samrådet kungjordes i Sydsvenskan den 3 juni 2023 samt på kommunens hemsida 31 maj 2023

Totalt har det inkommit 7 yttranden under samrådstiden. Efter samrådstidens slut har det inkommit ytterligare 0 yttranden.

Inkomna yttranden:
- Länsstyrelsen i Skåne, 2023-06-28
- SMFO, 2023-06-13
- Klippans kommun 2023-06-07
- Hässleholms kommun 2023-06-13
- Naturskyddsföreningen Perstorp, 2023-06-30
- Boverket, 2023-06-12
- Byggnadsnämnder Perstorps kommun, 2023-06-29

SVALÖVS KOMMUN
Postadress 268 80 Svalöv
Besöksadress Herrevadsgatan 10
Telefon 0418-47 50 00
Fax 0418-47 50 26
E-post info@svalov.se
Webb www.svalov.se

Inkomna yttranden under samrådstiden

MYNDIGHETER OCH STATLIGA VERK

Länsstyrelsen, 2023-06-28
Samråd om vattentjänstplan, Perstorps kommun

Sammanfattning
Länsstyrelsen bedömer att redovisningen i vattentjänstplanen är på en för övergripande nivå. Av lagen om allmänna vattentjänster 6 b framgår det att en vattentjänstplan ska innehålla kommunens långsiktiga planering av hur behovet av allmänna vattentjänster ska tillgodoses. I förslaget till vattentjänstplan för Perstorps kommun saknas en långsiktig planering som kan tillämpas i den fysiska planeringen, ett underlag som visar på hur dricksvattenförsörjningen ska säkras, information om hur spillvatten ska renas framöver samt en uppdaterat plan för vilka områden utanför befintligt VA som ska tillgodoses. Underlaget är därmed inte tillräckligt för att länsstyrelsen och kommuninvånare kan yttra sig över vattentjänstplanen.

Kommentar:
Perstorps kommun menar att tiden mellan kraven på innehåll i vattentjänstplanen blev kända och införandet av lagen varit för kort för kommunen att ta fram allt underlag som efterfrågas i Länsstyrelsens yttrande.

Perstorps kommun saknar i dagsläget mycket av det underlag som efterfrågas, däribland en uppdaterad plan för utbyggnad på landsbygden.

Perstorps kommun är medvetna om att granskningsförslaget till Vattentjänstplan har brister och planerar därför att fram till nästa Vattentjänstplan antas att ta fram underlag som kan användas vid framtagande av en mer långsiktig och tillämpningsbar vattentjänstplan.

Plan för utbyggnad på landsbygden planeras att tas fram 2026. Aktuell information har adderats under rubriken ”Framtida arbeten”.

Det finns en modell som beskriver dricksvattensystemet, vilken används för att dimensioner dricksvattensystemet korrekt. Arbetet med dimensionsplan för dricksvatten planeras till 2024.

Perstorps kommun har dock för avsikt att uppfylla lagkraven och har i det reviderade granskningsförslaget kompletterat Vattentjänstplanen för att säkerställa detta. Se mer om ändringar som gjorts till följd av Länsstyrelsens synpunkter under respektive avsnitt här nedanför.

En vattentjänstplan ska också innehålla kommunens bedömning av vilka åtgärder som behöver vidtas för att de allmänna va-anläggningarna ska fungera vid en ökad belastning på grund av skyfall. I planen presenteras inga åtgärder som ska vidtas trots att problematiken med ökade skyfall och översvämningar beskrivs som aktuella för Perstorps kommun.

Kommentar:
I planen presenteras en övergripande analys över objekt som skulle kunna tänkas bli översvämmade vid skyfall. Vidare analyser behöver göras för att ytterligare kunna bedöma risker och prioritera bland åtgärder.

Vidare menar kommunen att många av de planerade åtgärder som finns inte kan redovisas i vattentjänstplanen då nyttan att presentera detta för allmänheten inte överstiger risken med att presentera känsliga punkter i VA-nätet och dess svagheter.

Bestämmelserna om strategiska miljöbedömningar av planer och program i 6 kap. miljöbalken gäller för vattentjänstplaner. Det framgår inte av någon skrivelse i vattentjänstplanen om den har en betydande miljöpåverkan eller om kommunen har gjort en sådan bedömning.

Kommentar:
Inför granskning har bedömning om betydande miljöpåverkan gjorts. Bedömningen är att vattentjänstplanen inte medför någon betydande miljöpåverkan. Bedömning av betydande miljöpåverkan utgör en bilaga till granskningsförslaget till Vattentjänstplanen.
Information kring strategisk miljöbedömning adderades under rubriken ”Innehåll av planen”

Allmänna synpunkter
Länsstyrelsen bedömer att redovisningen i vattentjänstplanen är på en för övergripande nivå. Bland annat bör planen ge information till medborgare om vilka områden som kommunen ansvarar för eller förväntas ansvara för avseende respektive vattentjänst. De kartor som finns i dokumentet saknar värde då det inte går att utläsa vilka objekt, tätorter eller bebyggelseområden som omfattas av respektive vattentjänst. Verksamhetsområden för respektive vattentjänst behöver därför redovisas på en mer detaljerad nivå så att det tydligt framgår vilka tätorter och samlad/sammanhållen bebyggelse som omfattas av respektive tjänst. Vidare behöver det framgå var de största utsläppspunkterna för spill- och dagvatten är belägna och hur dessa påverkar respektive vattenförekomst.

Kommentar: *Kartorna som redovisar verksamhetsområde för de olika vattentjänsterna visar i vilka områden som kommunen har ansvar för respektive vattentjänst. Kartor under rubriken ”Övergripande kommunal VA-verksamhet” har uppdaterats*

Visualiseringen av verksamhetsområde för respektive vattentjänst har inför granskning förtydligats bland annat genom kompletteringar av information i bakgrundskartan. I reviderade kartor är det också möjligt att zooma i kartorna om man vill ser något område mer i detalj. Kartor under rubriken ”Övergripande kommunal VA-verksamhet” har ändrats

I kommande arbete med att ta fram en dagvattenplan kommer bland annat statusen på dagvattensystemen och dess påverkan på berörda vattenförekomster beskrivs.

Då utsläppen av spillvatten presenteras tillsammans med reningsverkens tillstånd och bräddrapportering i miljörapporterna hänvisas läsaren till dessa dokument.
Reningsverken har tillstånd som styr deras verksamhet. Redovisning görs i miljörapporten för respektive reningsverk och incidenter redovisas kontinuerligt till tillsynsmyndigheten.

När det gäller dricksvattenuttag kan dessa påverka såväl kvalitativ som kvantitativ status på grundvattenförekomster. Påverkan på grundvattenförekomster från befintliga och framtida vattenuttag behöver därför redovisas i planen. För mer information om vattenförekomster, åtgärdsprogram och miljökvalitetsnormer för vatten hänvisas till Vatteninformationssystem Sverige, VISS: https://viss.lansstyrelsen.se/

Kommentar: *Uttag av dricksvatten från grundvatten regleras i vattendom och eventuell påverkan av grundvattenförekomster bör därför utredas i samband med denna. Kommunen följer de tillstånd och lagar som gäller. Kommunen ställer sig därför frågande till vad Länsstyrelsen menar med denna punkt.*

Miljöbedömning
Det framgår inte om kommunen har undersökt enligt § 5 i Miljöbedömningsförordningen om planen medför betydande miljöpåverkan.

Länsstyrelsen har i informationsmaterial efterfrågat att kommunerna inkommer med ett skriftligt underlag i samband med att vattentjänstplanen ska samrådas. Dokumentation av undersökning om betydande påverkan enligt § 5 i Miljöbedömningsförordningen och eventuella strategisk miljöbedömning enligt kap 6 MB bör redovisas tillsammans med samrådsförslaget. Detta har Perstorps kommun inte redovisat.

Kommentar: *Inför granskning har bedömning om betydande miljöpåverkan gjorts. Bedömningen är att vattentjänstplanen inte medför någon betydande miljöpåverkan. Bedömning av betydande miljöpåverkan utgör en bilaga till granskningsförslaget till Vattentjänstplanen.*
Information kring strategisk miljöbedömning adderades under rubriken "Innehåll av planen"

Förvaltningsövergripande arbete
Det framgår inte av planen vilka förvaltningar som har varit med i framtagande av förslaget till planen eller vem som har fått mandat att ta fram den. Övergripande framförs NSVA som framställande av majoriteten av avsnitten i underlaget.

Länsstyrelsen har tidigare informerat om att det är viktigt det sker ett tvärsektoriellt arbete så berörda förvaltningar tar del av den kunskap om skyfallskartering, miljöbedömning och samrådsprocesser det finns på planenheten. VA-organisationen har en roll gällande kapaciteten i va-anläggningar inklusive ledningsnät. Miljöförvaltningarna har underlaget till behovsutredningen gällande utbyggnad. Beredskapshandläggare kan vara viktiga att ha med vad gäller sekretesshänsyn.

Kommentar: *Granskningshandlingen har under rubriken "Inledning "kompletterats med information om att Vattentjänstplanen tagits fram av NSVA och Perstorps kommun samt vilka sektorer/avdelningar inom respektive verksamhet som varit delaktiga i arbetet.*

Översiktsplan och detaljplanering
Vattentjänstplanen beskriver mycket övergripande att kommunen och va-driftbolaget Nordvästra Skånes Vatten och Avlopp samverkar kontinuerligt om bebyggelse är lämplig i förhållande till avledning av spillvatten och dagvatten samt möjlighet till dricksvattenförsörjning.

Under avsnittet nämns att en dimensionsplan för dricksvatten finns, något som under avsnittet om dricksvatten nämns inte existerar inom kommunen. De två andra vattentjänsterna saknas denna strategiska bedömning. Länsstyrelsen menar att det är av största vikt att en sådan redovisning finns för respektive vattentjänst. Det är också angeläget att kopplingen till kommunens översiktsplan blir tydligare och att det sker en beskrivning av hur de båda processerna är tänkta att koordineras. Det är önskvärt att kommunens ställningstaganden i vattentjänstplanen är väl förankrade i förhållande till fysisk planering och att vattentjänstplanen har en detaljeringsgrad som gör det möjligt att i översiktsplanen ge en vägledning som är tydlig avseende vilka områden som försörjs eller avses försörjas av respektive vattentjänst och vilka områden som har behov av enskilda lösningar. Vattentjänstplanen bör vidare ge underlag för att bedöma där särskild hänsyn behöver tas till förutsättningarna att tillgodose behovet av en vattentjänst genom en enskild anläggning som kan godtas med hänsyn till skyddet för människors hälsa och miljön enligt lag om allmänna vattentjänster 6 b§. Vattentjänstplanen bör också motivera ställningstaganden enligt ovan.
Kommentar: *Textmassan under rubriken "Översiktsplan och detaljplaner" har kompletterats. Texten om dimensionsplan ses över så att informationen är rätt och samstämmig.*

Dimensionsplan för spillvatten och dagvatten är något som man kan titta på framöver. Detta är en framtida önskan men kommer att ta mycket lång tid att ta fram. Det saknas i dagsläget flera mer basala dokument i Perstorp som prioriteras före dessa.

Dricksvatten/Vattenförsörjning
Det nämns under avsnittet att kommunen har ett eget vattenverk med konstgjord infiltration i Toarp. Det nämns vidare att vattenverket inte har kapacitet att försörja hela kommunen med dricksvatten och att råvattnet inte är av tillräckligt god kvalitet för att förse vattentjänsten inom kommunen (dock nämns det inte om det avser nutid och/eller i framtiden). Avsnittet bör därför utvecklas med information om vilka vattenresurser som nyttjas och kan komma att behöva nyttjas i eller utanför kommunen längre fram, även sett till kvantitativ och kvalitativ status. Kommunen har angett att arbetet är under utredning. Länsstyrelsen anser att det är ett arbete som bör genomföras inom den närmsta tiden. En nödvattenplan är också en viktig del för att kunna säkra dricksvattenförsörjningen vid eventuella störningar, och det är positivt att kommunen anger att framtagandet av en sådan bör prioriteras.
Kommentar: *Texten om dricksvatten arbetas om och förtydligas.*
Nödvattenplan tas fram under 2024 och detta läggs till i framtida arbete.

Behovet av nya verksamhetsområden nämns inte utan en hänvisning om uppgifter om framställande av en dimensionsplan behöver tas fram under år 2023, något som antas saknas i dagsläget. I framtagande av denna kommer diverse analyser att genomföras för att bidra till den långsiktiga planeringen av dricksvattenförsörjningen inom kommunen. Det finns i vattentjänstplanen inte tillräckligt med underlag för befintlig och framtida utbyggnad av vattentjänsten som Länsstyrelsen och kommuninvånare kan yttra sig över.
Kommentar: *Dimensionsplan är under framtagande och kommer färdigställas under 2023.*

Förluster på dricksvattennätet är relativt höga inom kommunen, det presenteras inga förslag på åtgärder för att få bukt på problemet. I vattentjänstplanen framgår det ingen information om enskilda dricksvattenanläggningar eller vattenskydd.
Kommentar: *Avsnitt om ”dricksvattenförsröjning” har lagt till för att beskriva situationen i Perstorp.Under rubriken ”Dricksvattenförsörjning” har information och resonemang kring vattenresurser som nyttjas i dagsläget och om de utmaningar som finns lagts till.*

Vattentjänstplanen hanterar vatten och avloppsfrågor som är inom antagna verksamhetsområden eller områden som förväntas införlivas i verksamhetsområden och därför kommer inte enskilda dricksvattenanläggningar att beskrivas i vattentjänstplanen.

Av säkerhetsskäl har kommunen och NSVA inte för avsikt att beskriva dricksvattenförsörjning mer detaljerat än vad som presenteras i granskningshandlingen.

Spillvatten
Det framgår att spillvatten från Perstorps kommun avleds till Perstorps reningsverk och för Oderljunga reningsverk. Antalet pumpstationer och längd av spillvattenledningar presenteras under avsnittet. Det bräddpunkter som presenteras i avsnittet gäller för Helsingborgs stad och inte Perstorps kommun. Problematiken med tillskottsvatten på ledningsnätet anses orsakar bräddningar, vilka medför problem på reningsverken och ledningsnätet (bräddpunkter). Hur problemen ska åtgärdas nämns inte vidare för de specifika bräddpunkterna.
Kommentar: *Texten ses över och rättas.*

Vattentjänstplanen behöver redovisa det största bidragen från avlopps-och spillvatten till respektive vattenförekomst samt vilken påverkan befintliga och framtida utsläpp kan innebära för respektive förekomst. I denna sammanställning bör det framkomma var bräddningar sker samt påverkan på recipienter vilket framöver kan påverka kommunens möjligheter för att släppa ut spillvatten från befintliga reningsverk.
Kommentar: *Då utsläppen av spillvatten presenteras tillsammans med reningsverkens tillstånd och bräddrapportering i miljörapporterna hänvisas läsaren till dessa dokument.*
Reningsverken har tillstånd som styr deras verksamhet. Redovisning görs i miljörapporten för

respektive reningsverk och incidenter redovisas kontinuerligt till tillsynsmyndigheten. Då mängden som bräddar varierar från år till år kommer detta inte redovisas i vattentjänstplanen.

Klimatförändringar kommer att bidra till ökade skyfallsmängder och konsekvenserna av dessa för samtliga reningsverk inom kommunen ska presenteras i vattentjänstplanen. Det är därför ett viktigt underlag för hur vattentjänstplanen ska kunna användas i framtiden för den fysiska planeringen och tillgodose vattentjänsten, både i befintliga och nyetablerade verksamhetsområden.
Kommentar: *I vattentjänstplanen har vi tittat på vilka anläggningar som kan påverkas vid skyfall. Det återstår att titta närmre på dessa och se om och i så fall vilka åtgärder som kan behöva utföras. Hur detaljerat detta kommer redovisas i framtida vattentjänstplaner är inte klart men det kommer att utföras så att inte säkerheten påverkas.*

Det finns ingen framtagen saneringsplan i Perstorps kommun, det nämns vidare att Oderljunga reningsverk processer periodvis påverkas av tillskottsvatten. Ett framtagande av en saneringsplan förväntas ske år 2026 för Perstorps reningsverk och för Oderljunga reningsverk år 2029. Det finns inte tillräckligt med underlag för befintlig och framtida utbyggnad där Länsstyrelsen och kommuninvånare kan yttra sig över i den aktuella vattentjänstplanen.
Kommentar: *Att ta fram en saneringsplan kräver tid och pengar. Det finns medel avsatta för detta under 2026 och 2029. Utifrån det totala behovet för vatten och avloppsfrågor har NSVA tillsammans med Perstorps kommun gjort prioriteringar.*

Dagvatten
I planen redovisas att dagvatten avleds till vattenförekomsterna Perstorpsbäcken, Ybbarpsån och Bäljane å som slutligen rinner till vattenförekomsten Rönne å. Länsstyrelsen vill göra kommunen uppmärksam på att det som kommunen redovisar som vattenförekomster är huvudavrinningsområden. Ett huvudavrinningsområde omfattar oftast flera ytvattenförekomster. En andel av dagvatten och spillvatten infiltrerar dessutom till grundvattenförekomster.
Kommentar: *Avsnitt om vattenförekomster och huvudavrinningsområden har setts över och kompletterats utifrån Länsstyrelsens synpunkter.*

Det finns i dagsläget ingen politisk antagen dagvattenpolicy och ingen dagvattenplan i kommunen, något som planeras utföras av NSVA år 2027 respektive år 2030 i samarbete med kommunens förvaltningar. Detta borde redan finnas etablerat inom kommunen och Länsstyrelsen anser att ett påskyndande av dessa måste prioriteras för att säkerhetsställa vattentjänsten med dess behov tillgodoses. För dagvatten behöver också befintlig och potentiell påverkan avseende kvalitetsfaktorn hydromorfologi redovisas.
Kommentar: *Att ta fram dagvattenpolicy och dagvattenplan kräver tid och pengar. Det finns medel avsatta för detta under 2027 och 2030. Utifrån det totala behovet för vatten och avloppsfrågor har NSVA tillsammans med Perstorps kommun gjort prioriteringar till förmån för annat.*

Utbyggnad på landsbygden
Under avsnittet nämns det att det inte finns någon antagen landsbygdsstrategi, en sådan ska tänkas genomföras för Perstorps kommun under år 2026. Av lagen om allmänna vattentjänster 6 b framgår det att en vattentjänstplan ska innehålla kommunens långsiktiga planering av hur behovet av allmänna vattentjänster ska tillgodoses. I förslaget till vattentjänstplan för Perstorp saknas en långsiktig planering för vilka områden utan för befintligt VA som ska tillgodoses. Det finns därav inget underlag för Länsstyrelsen eller kommuninvånare att yttra sig över.
Kommentar:
Arbetet med att ta en ny landsbygdstrategi är omfattande så kommer detta inte att vara klart

innan vattentjänstplanen planeras att antas. Arbetet med en ny Landsbygdsstrategi planeras till 2026.

Skyfall
Länsstyrelsen noterar att en övergripande skyfallsanalys tagits fram som identifierar objekt som riskerar att översvämmas med ett vattendjup på 0,1 meter eller mer vid skyfall. Av dokumentet framgår inte omfattning eller vilka objekt som omfattas. Av vattentjänstplanen framgår att det för objekten som tagits fram i skyfallsanalyserna behöver studeras vidare för att kunna bedöma de verkliga förhållandena avseende risk för översvämning vid de utpekade anläggningarna. Länsstyrelsen välkomnar att en sådan bedömning finns med i den slutliga versionen av vattentjänstplan. I bedömningen bör det också inkluderas hur dricksvattnet kan påverkas av skyfall.

Utöver kartläggningen återstår kommunens bedömning av vilka förslag på åtgärder som behövs för att skyfallssäkra anläggningar där behov finns. Det är viktigt att åtgärderna preciseras då de också är ett underlag för kommunens översiktsplanering i enlighet med PBL 3 kap. 5§ punkt 4.
Kommentar: *Bedömningen av de objekt som riskerar att bli översvämmade kommer, som tidigare nämnts, att utföras till nästa revidering av vattentjänstplanen. Att veta vilka objekt som riskerar att översvämmas är ett steg i en plan för hur dessa ska skyddas. De objekttyper som är med i analysen finns angivna i avsnittet om skyfall, dessa innefattar anläggningar i dricks-, spill- och dagvattennätet.*

Samrådskrets
Det framgår inte av vattentjänstplanen om vem som är inkluderad i samrådsprocessen.
Kommentar: *Meddelande och följebrev om samråd skickades ut till: Länsstyrelsen i Skåne, Boverket, Hav- och Vattenmyndigheten, Naturvårdsverket, Miljönämnd/Söderåsens Miljöförbund, Byggnadsnämnd, Räddningsnämnd, Sydvatten, SMFO, Klippans kommun, Örkelljunga kommun, Hässleholms kommun, Vattenvårdsförbund Helgeå, Vattenvårdsförbund Rönne å, Naturskyddsföreningen, Industriparken, Perstorps bostäder/näringsliv, Perstorps fjärrvärme, Företagarna i Perstorp*

Utöver dessa myndigheter och organisationer ska även fastighetsägare med väsentligt intresse ingå i samrådskretsen. För att nå dessa annonserades samrådet och information lades upp på kommunens hemsida. Planen fanns under samrådstiden tillgänglig på kommunen hemsida.

KOMMUNALA, MELLANKOMMUNALA OCH REGIONALA ORGAN

Söderåsens miljöförbund, 2023-06-13

Övergripande synpunkter

I miljöförbundets mening uppfyller förslaget till vattentjänstplan inte dess redovisade eller lagstadgade syfte. Det går inte att utläsa hur de långsiktiga planerna ser ut, annat än i fråga om vilka ytterligare planeringsunderlag som behöver tas fram. Det går inte heller att utläsa hur man säkrar anläggningarna vid skyfall. Planförslaget i befintlig form är i miljöförbundets mening mer att se som en nulägesanalys och problemkartläggning än en faktisk vattentjänstplan enligt Lagen om allmänna vattentjänsters definition.

I fråga om dag- och spillvatten finns det inte heller något underlag i planen för att bedöma om det finns risk för påverkan på miljökvalitetsnormerna vilket pekas ut i Proposition 2021/22:208 som en fråga som särskilt ska beaktas i planen i fråga om såväl utbyggnad som dagvattenplanering.

Kommentar:
Perstorps kommun menar att tiden mellan kraven på innehåll i vattentjänstplanen blev kända och införandet av lagen varit kort.

Perstorps kommun saknar i dagsläget mycket av det underlag vi önskar för vattentjänstplanen. Perstorps kommun är medvetna om att granskningsförslaget till Vattentjänstplan har brister och planerar därför att fram till nästa Vattentjänstplan antas att ta fram underlag som kan användas vid framtagande av en mer långsiktig och tillämpningsbar vattentjänstplan.

Perstorps kommun har dock för avsikt att uppfylla lagkraven och har i det reviderade granskningsförslaget kompletterat Vattentjänstplanen för att säkerställa detta.

I proposition 2021/22:208 framgår krav på bedömning av eventuell risk för påverkan av miljökvalitetsnormerna i en VA-plan. Något motsvarande krav för vattentjänstplanen finns inte.

Angående dricksvatten

I stycket om distributionsnätet nämns bara Toarps vattenverk. Uppgifter om Perstorps vattenverk saknas.

Kommentar: *Texten kompletteras så att även Perstorps vattenverk omnämns.*

Miljöförbundet saknar vidare resonemang om dricksvattentillgång eller dricksvattenstatus i planen, vilket är väsentligt för den långsiktiga planeringen för hur kommunen ska kunna tillhandahålla dricksvatten av tillräcklig mängd och kvalité i ett långsiktigt perspektiv.
I texten framgår att det finns förhöjda värden av mangan i Toarp men enligt de uppgifter som miljöförbundet har fått in från NSVA är det vattenverket i Perstorp vars manganhalter överstiger gränsvärdet. Analyser från grundvattnet i Perstorps vattenverk påvisar även halter över gränsvärdet för N,N-Dimethylsulfamide (DMS). Därmed finns det behov av åtgärder som inte belyses i planen. Problematiken med DMS framgår inte heller av planförslaget.
Kommentar: *Texten angående dricksvattentillgång och dess utmaningar i Perstorp skrivs om och förtydligas.*

Nödvattenplan saknas och ur planförslaget framgår att en sådan behöver prioriteras i kommunens vidare arbete. Det klargörs dock inte när en sådan ska tas fram, hur det prioriteras jämfört med andra åtgärder eller vilken tid som behöver läggas på detta. Framtagandet av en nödvattenplan finns inte heller med i tabellen över planerade strategiska dokument.
Kommentar: *Nödvattenplan planeras tas fram under 2024*

Under stycket om dimensionsplan står att NSVA har för avsikt att ta fram dimensionsplaner även för dag- och spillvatten. Detta redovisas inte i tabellen över strategiska dokument.

Kommentar: *Arbetet med dimensionsplan för spill- och dagvatten ligger långt fram i tiden och är därför inte tidsatta.*

Angående dagvatten
Föreliggande förslag till vattentjänstplan saknar en presentation av den långsiktiga planeringen av hur en allmän dagvattenanläggning skall tillgodoses.

I stycket om dagvattenpolicy nämns att det i dagsläget saknas en politisk antagen dagvattenpolicy, men att en sådan ska tas fram 2027. Det framgår dock inte varför man behöver så lång tid på sig att ta fram en dagvattenpolicy, särskilt då motsvarande dokument finns i övriga medlemskommuner.
Kommentar: *Detta är en prioritering som är gjord av NSVA tillsammans med Perstorps kommun då det är många strategiska underlag som saknas i dagsläget.*

I tabellen över planerade strategiska dokument står att en dagvattenplan ska tas fram år 2023, men då en dagvattenpolicy planeras först 2027 utgår miljöförbundet från att 2030, vilket är året som framgår ur brödtexten, är det faktiskt avsedda året för framtagande. I miljöförbundets mening är detta alltför långt fram i tiden. I planen saknas underlag för att bedöma om det finns risk för betydande påverkan av dagvatten från befintlig bebyggelse. Därmed kan man inte bara bortse från det av Naturvårdsverket uppsatta etappmålen om att en handling för dagvatten ska vara framtagen senast 2025.
Kommentar: *Felaktigheter i texten justeras.*
Detta är en prioritering som är gjord av NSVA tillsammans med Perstorps kommun. Finns det krav som inte stämmer med denna tidsplan kommer en översyn göras.

Vattentjänstplanen innehåller inte heller någon redovisning av hur man säkrar dagvattenanläggningarna mot bakgrund av risken för skyfall.
Kommentar: *De dagvattenanläggningarna med pumpstationer och tillhörande elektronik har tagits med i analysen för klimatanpassning eftersom de riskerar ta skada vid en översvämning. Övriga dagvattenanläggningar anses inte riskera ta skada vid en översvämning till följd av skyfall om den är utformad med enligt erforderlig standard och AMA. NSVA följer Svenskt Vattens standard med att klimatanpassa nya dagvattenanläggningar för att klara av en ökad intensitet av nederbörd. Informationen ovan har adderats under rubriken ”Skyfall”*

Angående spillvatten
Beskrivningen av spillvattensystemet inleds med en beskrivning av kommunens ledningsnät och reningsverk. Nuvarande belastning beskrivs i form av ett årsmedelvärde av inkommande pe, men det framgår inte från vilket år de aktuella belastningsvärdena hämtats ifrån. Denna information bör finnas med då belastningen uttryckt som mottagna pe kan variera ganska stort över längre tid.
Kommentar: *Texten ses över och förtydligas.*

I samma stycke står att Oderljunga avloppsreningsverk har ett tillstånd på 500 pe vilket formellt sätt inte stämmer eftersom reningsverket varken är tillståndspliktigt eller omfattas av ett frivilligt tillstånd. Miljöförbundet förstår att denna formulering sannolikt uppfattas som mer naturlig av utomstående läsare men poängterar att förvirring kan uppstå eftersom reningsverket inte har ett tillstånd enligt den juridiska definitionen.
Kommentar: *Texten ändras enligt miljöförbundets förslag.*

I planunderlaget står att det finns tre kända bräddpunkter på spillnätet i Perstorps kommun, vilket är färre än vad som redovisas i anläggningarnas miljö- respektive årsrapporter. Påståendets riktighet bör därför kontrolleras. Om bräddpunkter från pumpstationen undantagits bör detta framgå ur brödtexten.

Kommentar: *Texten ses över och förtydligas.*

I det efterföljande stycket diskuteras i princip samma sak med andra ord, men det avslutande meningen beskriver antalet bräddpunkter på spillvattennätet i Helsingborg, inte Perstorp.
Kommentar: *Texten rättas*

Angående saneringsplaner
Under stycket för saneringsplaner står att sådana saknas i dagsläget men att de planeras att tas fram 2026 för Perstorps ledningsnät och 2029 för Oderljungas. Det framgår i miljöförbundets mening inte varför dessa åtgärder ligger så relativt långt fram i tiden. Givet den nära kopplingen mellan tillskottsvatten och dagvattenhantering kan det också anses anmärkningsvärt att planerna inte samsynkas med dagvattenplanen.
Kommentar: *Utifrån det totala behovet för vatten och avloppsfrågor har NSVA tillsammans med Perstorps kommun gjort prioriteringar till förmån för annat. Saneringsplaner kommer tas fram enligt plan.*

Angående utbyggnad på landsbygden
I stycket om utbyggnad på landsbygden anges att ingen landsbygdsstrategi finns, vilket formellt är korrekt. Utbyggnadsplaner framgår dock av gällande översiktsplan och en långvarig kommunikation mellan Perstorps kommun, miljöförbundet och Länsstyrelsen har skett i fråga om utbyggnad under flera år. Detta framgår ej av stycket och ger en felaktig bild om kunskapsläget och aktuella åtaganden.
Kommentar: *Då det i dagsläget inte finns en landsbygdsstrategi kommer texten inte ändras angående detta. Framtida landsbygdsstrategi kommer tas med i vattentjänstplanen när den är framtagen.*

I stycket ”Utbyggnad på landsbygden” står att Landsbygdsstrategi ska tas fram år 2026. I miljöförbundets mening är detta för långt fram i tiden med hänsyn till att frågan rör de områden av kommunen där bristfällig spillvattenhantering medför störst risk för människors hälsa.
Kommentar: *En landsbygdsstrategi planeras att tas fram i samverkan med miljöförbundet, NSVA och kommunen. Utifrån det totala behovet för vatten och avloppsfrågor har NSVA tillsammans med Perstorps kommun gjort prioriteringar.*

Miljöförbundet har vid flera tidigare tillfällen redan gett sina synpunkter på möjligheten att lösa avloppsfrågan enskilt i de områden som pekats ut av länsstyrelsen. Miljöförbundet anser därför att de nya tilläggen i lagen om allmänna vattentjänster inte i sig utgör skäl för att frångå den tidigare planeringen i fråga om utbyggnadsbehovet. Detta särskilt eftersom riktlinjerna för när enskilda lösningar kan godkännas ur miljö- och hälsosynpunkt har blivit striktare områdena ursprungligen pekats ut.
Kommentar: *Perstorps kommun och NSVA har för avsikt att se över de områden som finns kvar i Landsbygdsstrategin. Detta kommer att ske i samverkan med berörda myndigheter som brukligt. Formuleringen i Lagen om allmänna vattentjänster har ändrats och i prop.2021/22:208. Utfallet av denna nya formulering är inte ännu klarlagd. NSVA förordar enligt rubriken ”Framtida arbeten” i Vattentjänstplanen att ny bedömning genomförs i samverkan innan planeringen fastslås.*

Angående skyfall
Föreliggande förslag till vattentjänstplan uppfyller inte redovisat syfte. Det går inte att utläsa hur de långsiktiga planerna ser ut. Det går inte att utläsa hur man säkrar anläggningarna, bara vilka riskobjekt man har identifierat.

Analysen har avgränsat sig till att omfatta reningsverk, pumpstationer, tryckstegringsstationer, vattenverk, högreservoarer och lågreservoarer. Därmed saknar planförslaget helt uppgifter om hur skyfall påverkar dagvattenanläggningarna och dagvattenhantering
Kommentar: *De dagvattenanläggningarna med pumpstationer och tillhörande elektronik har*

tagits med i analysen för klimatanpassning eftersom de riskerar ta skada vid en översvämning. Övriga dagvattenanläggningar anses inte riskera ta skada vid en översvämning till följd av skyfall om den är utformad med enligt erforderlig standard och AMA. NSVA följer Svenskt Vattens standard med att klimatanpassa nya dagvattenanläggningar för att klara av en ökad intensitet av nederbörd.

Klippans kommun 2023-06-07
Kommunstyrelsen lämnar följande yttrande: Klippans kommun har tagit del av handlingarna och har inga synpunkter på förslaget

Hässleholms kommun, 2023-06-02
Miljö och Stadsbyggnadsnämndens arbetsutskott har inget att erinra i sak om innehållet i planen men har hittar språkliga fel och upprepningar.
Kommentar: *De grammatiska fel och upprepningar som hittats kommer att åtgärdas inför granskning av planen.*

Byggnadsnämnden Perstorps kommun, 2023-06-29
Perstorps kommun ser positivt på att vattentjänstplanen tas fram och tar ett helhetsgrepp om vatten och avloppsplaneringen. Då vattentjänstplanen i kommunen ska vara antagna innan årsskiftet 2023/2024 så har arbetet varit forcerat. Kommunen ser fram emot att jobba vidare med de frågor som kvarstår och väva samman vattentjänstplanen med översiktsplanen samt planer för bostads-, industri- och verksamhetsbebyggelse.
Byggnadsnämnden vill även betona vikten av att NSVA har korrekt kartunderlag vid överväganden och utredningar.
Kommentar: *NSVA ser fram emot att vara en del i framtida arbete med översiktssplan och att vattentjänstplanen jobbas in i denna. NSVA instämmer i att det är viktigt med ett korrekt underlag.*

SAKÄGARE OCH ÖVRIGA

Perstorps Naturskyddsförening, 2023-06-30
Hej på er!
Tack för inbjudan till samrådet angående vattentjänstplan för Perstorps kommun 2023. Efter att ha tittat närmare på dokumentet “Vattentjänstplan Perstorps kommun” (NSVA, March 20, 2023) och det digitala kartmaterialet (arcgis) har föreningens ordförande haft telefonkontakt med NSVA:s projektledare Evelina Karlsson för att få svar på en del frågor (2023-06-28).

Även om vi har synpunkter på vissa detaljer i vattentjänstplanen, så skulle listan bli för lång om vi tar upp allt här. Därför har Naturskyddsföreningen i Perstorps styrelse begränsat sig till följande synpunkter:
1) Vilka områden som ingår i vattentjänstplanen visas på kartor i början av dokumentet (“Verksamhetsområde dricksvatten”, “Verksamhetsområde spillvatten” osv). Detta ger anledning till följande:

a) Vi konstaterade att Perstorps stora industrier inte är med i vattentjänsteplanen (de inkluderades inte i de färgade områden på kartorna). Vi undrar varför? Naturskyddsföreningen i Perstorp var med i “Samråd enligt miljöbalken, Perstorp Specialty Chemicals AB” (juni 2023) och på grund av det vet vi att Perstorp Specialty Chemicals har planer att bygga en ny MP-anläggning vilket leder till stort renvattenbehov och skapar mycket spillvatten. Även om de försöker ta hand om det själv är det inte säkert att de får på plats en lösning till deras stora renvattenbehov i god tid. Eventuellt måste de ta in kommunalt dricksvatten. PSCAB:s framtida renvattenbehov estimeras till cirka 260 000 ton (m3) per år. I dagsläget använder Perstorps VA-anslutna hushåll tillsammans cirka 275 000 ton (m3) dricksvatten per år. Synpunkt 1a - För att undvika en framtida dricksvattenkris borde Perstorps vattentjänsteplan ta hänsyn till PSCAB:s och andra industriers och företags VAplaner på något sätt.

Kommentar: *Inom ramen för huvudmannens uppdrag ingår det att leverera vatten till hushållsbehov och ta emot vatten av hushållskvalité för det som ligger inom verksamhetsområde för dessa vattentjänster. Huvudmannen kan ta på sig att leverera och ta emot vatten från industrier där vattnet skiljer sig från hushållsvatten genom att teckna avtal med dessa. Angående Perstorps Specialty Chemicals så hanteras utökning av en verksamhet inom*

tillståndsprövning enligt miljöbalken och lösning av industrivatten och industriavlopp utreds inom denna.

b) Kartorna visar också att stora delar av Perstorps landsbygd ligger utanför NSVA:s verksamhetsområden. Det finns områden i Perstorps kommun som har besvärliga avloppsförhållanden till exempel i Oderljunga. En utbyggnad av befintlig avloppsledning skulle leda till ökad vattenkvalité i vattenverket och mindre lastbilstransporter vilket gynnar både människor och miljö. Synpunkter vattentjänstplan 2023 - Naturskyddsföreningen i Perstorp Sida 2 av 3 Som vi tolkar det tar den föreslagna vattentjänstplanen inte hänsyn till de landsbygdsområden som borde ansluta till det kommunala VA-systemet så fort som möjligt. Detta kan dels bero på att det i dagsläget inte finns en antagen landsbygdsstrategi, men måste (kan) kommunen vänta tills dess (tidigast 2026) innan man tar hand om vissa specifika problem? Synpunkt 1b - Landsbygden borde inkluderas i vattentjänsteplanen på något sätt.
Kommentar: *För utbyggnad på landsbygden ska en behovsbedömning göras innan utbyggnad kan ske. Detta då det behöver finnas ett behov av VA-tjänster utifrån människors hälsa och miljö enligt LAV. Utbyggnad av kommunalt VA medför också påverkan på miljön och dessa olika faktorer behöver vägas in.*
En Landsbygdsstrategi planeras att tas fram till 2026. Utifrån det totala behovet för vatten och avloppsfrågor har det bedömts av NSVA tillsammans med Perstorps kommun gjort prioriteringar till förmån för annat.

2) Naturskyddsföreningens riksorganisation vill förbjuda all användning av PFAS och att förorenade områden saneras (att skadliga ämnen tas bort). Att råvattnet vid Perstorps vattenverk i Toarp innehåller för höga halter PFAS och mangan är oroväckande. Vet någon vad som är anledningen till det? Vad innebär det för grundvattnet i området? Finns det PFAS och mangan i privata vattenbrunnar i närområdet? Synpunkt 2 - Orsaken till föroreningen vid Toarps vattenverk borde hittas och tas bort så fort som möjligt.
Kommentar: *Mangan är vanligt förekommande i grundvatten. PFAS är ett ämne som har uppmärksammats mycket de senaste åren speciellt gällande dricksvatten. Situationen gällande vattenverken i Perstorps kommun utreds och planer för att säkra dricksvattnets kvalité och kvantitet tas fram.*

3) Problem finns det också med vattenverket i Perstorp. Vattenverket är beläget på en fastighet med konstaterat förorenad mark och analyser av råvattnet visar att det finns problem kopplade till den kemtvätt som legat där tidigare
1 . Dessutom finns det för höga halter mangan i vattnet. Hittills i år (2023) har värdet varierat från strax över till sju gånger över gränsvärdet
2 .
Synpunkt 3 - Kommunen borde ta hand om föroreningen vid Perstorps vattenverk så fort som möjligt.
4) Ingen av de två vattenverken i Perstorp är redo för framtiden. Det finns fler problem än de som nämnda under 2) och 3). Göran Andersson, gruppchef Dricksvatten NSVA, säger i en publikation på NSVA:s hemsida följande
2 : “Perstorps vattenverk har justerats och effektiviserats för att minska manganhalten i dricksvattnet. Men utrustningen i vattenverket är inte dimensionerad för den mängd som produceras och behöver därför bytas ut. – Kostnaderna för att uppgradera det gamla vattenverket är inte ekonomiskt hållbart, av flera anledningar. Grundvattnet är påverkat av rester av bekämpningsmedel, det är en för liten mängd grundvatten i vattenskyddsområdet för att möta efterfrågan och ligger dessutom i en riskzon för olyckor på riksväg 21. Tågtrafik korsar grundvattenområdet, och centralorten samt industrier är belägna inom området. Det finns alltså anledning att anlägga ett nytt vattenverk på en bättre plats som är anpassat till dagens och framtida villkor.” Att NSVA utreder möjligheter till ny framtida vattenproduktion i Perstorps kommun nämns väldigt kort i vattentjänstplanens kapitel “Distributionsnätet för 1 “NSVA Affärsplan del 1 - VA-system 2023-2025 till kommunerna”, sida 36 (länk till affärsplan - pdf) 2

NSVA:s hemsida (2023-06-20) – “Fortsatt höga halter av mangan i dricksvattnet i Perstorps kommun” (länk) Synpunkter vattentjänstplan 2023 - Naturskyddsföreningen i Perstorp Sida 3 av 3 dricksvatten”. Men det är först efter att ha läst Göran Anderssons uttalande ovan att situationens allvar blir tydligt på riktigt. Att det inte finns en nödvattenplan för Perstorps kommun i dagsläget ger upphov till oro!
Synpunkt 4a - Nästa version av vattentänstplanen borde ge mer information angående detta.
Synpunkt 4b - Utredningen till ett nytt vattenverk i Perstorp (med eventuella alternativa lösningar – en av dem att samarbete med PSCAB?) måste dras i gång så fort som möjligt.
Synpunkt 4c – Vi tycker också att framtagandet av en nödvattenplan för Perstorps kommun bör prioriteras i kommunens vidare arbete.
5) Kapitlet Dricksvatten inleder med följande text: “Dricksvatten är vårt viktigaste livsmedel. Tillgången till rent dricksvatten är en förutsättning för mänskligheten [...]” Tyvärr är dricksvatten på väg att bli en bristvara. Den pågående klimatkrisen är en av anledningar till det. I ett inlägg på SVT:s hemsida 3 påpekas att man redan idag har vattenbrist i Båstads kommun (som är en “NSVA-kommun”). I samma artikel kan en läsa att mycket jobb måste göras för att byta ut alla gamla vattenledningar. Allt detta kan leda till fyra gånger så hög VA-taxa i framtiden (enligt Pär Dalhielm, vd på branschorganisationen Svenskt Vatten), vilket inte hade varit gynnsamt för någon, i synnerhet inte Perstorps kommun. Den föreslagna vattentjänsteplanens innehåll gör klart för oss att det finns mycket att göra i Perstorps kommun för att säkerställa att Perstorps kommun inte hamnar i kris (dricksvattenbrist och ekonomisk). Vi inser att framtagandet av en vattentjänsteplan med mera och vårt deltagande i detta samråd är en konsekvens av LAV (2006: 412) och att kommunen måste följa lagen. Dessutom är planen inte bindande. Därmed finns risken att vattentjänstplanen kommer att läggas till handlingarna och sen glömmas bort. Från vårt perspektiv skulle detta vara en katastrof. Det är dags att agera nu!
Synpunkt 5 - På grund av ovanstående måste arbetet med och genomförandet av Perstorps vattentjänsteplan tas på allvar och få hög prioritet!

Kommentar: *Angående dricksvattnet i Perstorp kommer denna text att utvecklas och bli tydligare.*
I vattentjänstplanen finns en plan för när grundläggande planer ska tas fram för att kunna göra bättre bedömningar i framtiden. Detta kommer att arbetas fram i samverkan med de delar i kommunen som är berörda av detta. Detta underlag kommer att ge oss förutsättningar för bra beslut som gynnar boende i Perstorps kommun.

Perstorps kommun den xx månad 20xx

Förnamn Efternamn
Titel
mail@mail.se

Förnamn Efternamn
Titel
mail@mail.se

Bilaga till Perstorp kommuns vattentjänstplan - bedömning om betydande miljöpåverkan

Innehållsförteckning

Inledning 1
Förkortningar 1
Lagrumhänvisning 1
Tillvägagångssätt 3
Bedömning om undersökning behövs 4
Undersökning 5
Sammanvägd bedömning 6
Samråd 6

Inledning

För Perstorps kommun har en vattentjänstplan tagits fram vilken beskriver en långsiktig planering för att tillgodose behovet av kommunalt vatten och avlopp. I arbetet med vattentjänstplanen ska en bedömning göras om genomförande av planen kan medföra en betydande miljöpåverkan. Om utredningen visar att en betydande miljöpåverkan finns ska en strategisk miljöbedömning utföras.

Förkortningar

MB –Miljöbalken
MBF –Miljöbedömningsförordningen
MPF – Miljöprövningsförordningen
MKB – Miljökonsekvensbeskrivning
MKN – Miljökvalitetsnormer

Lagrumhänvisning

6 kap. 3 § 1 st. MB - En myndighet eller kommun som upprättar eller ändrar en plan eller ett program som krävs i lag eller annan författning ska göra en strategisk miljöbedömning, om genomförandet av planen, programmet eller ändringen kan antas medföra en betydande miljöpåverkan.

7 kap. 2 § MB – Ett mark- eller vattenområde som tillhör staten får efter riksdagens medgivande av regeringen förklaras som nationalpark i syfte att bevara ett större sammanhängande område av viss landskapstyp i dess naturliga tillstånd eller i väsentligt oförändrat skick.

2 § punkt 1 och 2 MBF – Planer och program som ska eller inte ska antas medföra en betydande miljöpåverkan.
2 § En betydande miljöpåverkan ska antas enligt 6 kap. 3 § första stycket miljöbalken, om
1. genomförandet av planen, programmet eller ändringen kan komma att omfatta en verksamhet eller åtgärd som kräver tillstånd enligt 7 kap. 28 a § miljöbalken, eller
2. planen, programmet eller ändringen anger förutsättningar för att bedriva sådana verksamheter eller vidta sådana åtgärder som anges i 6 § eller bilagan till denna förordning och är
a) ett åtgärdsprogram enligt 5 kap. 8 § miljöbalken,
b) en avfallsplan enligt 15 kap. 41 § miljöbalken eller enligt 9 kap. 11 § avfallsförordningen (2020:614),
c) en översiktsplan enligt 3 kap. plan- och bygglagen (2010:900),
d) en regionplan enligt 7 kap. plan- och bygglagen,
e) en plan för tillförsel, distribution och användning av energi enligt lagen (1977:439) om kommunal energiplanering,
f) en länsplan enligt förordningen (1997:263) om länsplaner för regional transportinfrastruktur,
g) en havsplan enligt havsplaneringsförordningen (2015:400),
h) en plan för moderna miljövillkor enligt 11 kap. 28 § miljöbalken, eller
i) en annan plan eller ett annat program som avser jord- eller skogsbruk, fiske, energi, industri, transporter, regional utveckling, avfallshantering, vattenförvaltning, telekommunikationer, turism, fysisk planering eller markanvändning. Förordning (2020:694).

Verksamheter och åtgärder som ska eller inte ska antas medföra en betydande miljöpåverkan

6 § MBF En verksamhet eller åtgärd ska antas medföra en betydande miljöpåverkan enligt 6 kap. 20 § första stycket 2 miljöbalken, om verksamheten eller åtgärden

1. är tillståndspliktig enligt 2 kap. 1 eller 2 §, 3 kap. 1 §, 4 kap. 8, 9 eller 11-16 §, 6 kap. 1 eller 2 §, 7 kap. 1 eller 2 §, 8 kap. 1 eller 6 §, 9 kap., 11 kap. 1, 2 eller 7-9 §, 12 kap. 1-36 eller 38, 39, 42 eller 43 §, 14 kap. 1-3, 9, 10, 15 eller 16 §, 15 kap. 1-9 eller 11-17 §, 17 kap. 1, 4 eller 5 §, 18 kap. 3, 6, 7 eller 9 §, 19 kap. 2 eller 3 §, 20 kap. 1 eller 3 §, 21 kap. 5, 7-9, 13 eller 14 §, 22 kap., 24 kap. 1, 3 eller 4 §, 28 kap. 1 eller 2 §, 29 kap. 5, 7, 9, 11, 15, 20, 21, 23-25, 27, 30, 36, 45, 53, 58-64, 68, 71 eller 72 § eller 30 kap. 1 § miljöprövningsförordningen (2013:251),

2. omfattas av 4 kap. 1, 2 eller 3 § miljöprövningsförordningen och

a) är en torvtäkt som omfattar mer än 150 hektar eller har en produktion som överstiger 25 000 kubikmeter per kalenderår, eller

b) är en täkt för annat än husbehov av berg, naturgrus eller andra jordarter, torv och matjord undantagna, som omfattar mer än 25 hektar eller har en produktion som överstiger 25 000 ton per kalenderår,

3. är en vattenverksamhet med

a) minikraftverk eller annat vattenkraftverk,

b) vattenöverledning av mer än fem procent av normal lågvattenmängd i något av de berörda områdena, eller

c) muddring i ett miljöriskområde eller för en farled,

4. omfattas av någon av bestämmelserna om regeringens tillåtlighetsprövning i 17 kap. 1 § 1, 2 eller 3 eller 4 a § 13-17 miljöbalken,

5. innefattar en rörledning med en diameter som överstiger 800 millimeter och en längd som överstiger 40 kilometer för transport av gas, olja eller kemikalier eller av koldioxid för geologisk lagring,

6. innefattar en anläggning för starkströmsluftledning med en spänning på minst 220 kilovolt och en längd av minst 15 kilometer,

7. motorvägar och motortrafikleder samt andra vägar med minst fyra körfält och en sträckning av minst tio kilometer, eller

8. järnvägar avsedda för fjärrtrafik och anläggande av nytt spår på en sträcka av minst fem kilometer för befintliga järnvägar för fjärrtrafik.

Första stycket avgör inte frågan om betydande miljöpåverkan när en verksamhet eller åtgärd ändras.

Bilaga, MBF

Verksamheter och åtgärder av betydelse för att avgöra planers och programs miljöpåverkan

10. Infrastrukturprojekt som avser

a) anläggning av industriområden,

b) tätortsbebyggelse, inklusive byggande av shoppingcentrum och parkeringsplatser,

c) byggande av järnvägar, omlastningsstationer eller terminaler för kombinerad trafik,

d) anläggning av flygfält,

e) byggande av vägar, hamnar eller hamnanläggningar, inklusive fiskehamnar,

f) anläggning av inre vattenvägar eller anläggningar för reglering av vattenflöden,

g) dammar och andra fördämningar eller vattenmagasin för långvarigt bruk,

h) spårvägar, upphöjda eller underjordiska järnvägar, hängbanor eller liknande banor av speciell typ som endast eller i huvudsak används för passagerartransport,

i) byggande av rörledningar för gas eller olja,

j) anläggning av vattenledningar över långa avstånd,

k) kustanläggningar för att bekämpa erosion eller havsanläggningar i form av vallar, pirer, vågbrytare eller andra anläggningar för skydd mot havet eller andra havsanläggningar varigenom

kustlinjen kan ändras (andra verksamheter och åtgärder än sådana som avser underhåll eller återuppbyggnad av anläggningar),

l) system för utvinning av grundvatten eller konstgjord grundvattenbildning, eller

m) anläggningar för överledning av vatten mellan avrinningsområden.

6 kap. 6 § MB - Undersökningen ska innebära att myndigheten eller kommunen

1. identifierar omständigheter som talar för eller emot en betydande miljöpåverkan, och

2. samråder i frågan om betydande miljöpåverkan med de kommuner, länsstyrelser och andra myndigheter som på grund av sitt särskilda miljöansvar kan antas bli berörda av planen eller programmet, om myndigheten eller kommunen inte redan i identifieringen kommer fram till att en strategisk miljöbedömning ska göras.

Regeringen kan med stöd av 8 kap. 7 § regeringsformen meddela närmare föreskrifter om sådana omständigheter som avses i första stycket 1. Lag (2017:955).

Tillvägagångssätt

Figur 1 är hämtad från Naturvårdsverket och sammanfattar arbetet för hur en bedömning om undersökning behöver göras. För att ta reda på om vattentjänstplanen medför en betydande miljöpåverkan har tre följande steg genomförts:

1. Kontrollera om planen vidtar åtgärder som anges i 6§ MBF. Om den inte gör det gå vidare till steg 2.

2. Kontrollera om planen vidtar åtgärder som anges i bilagan till MBF. Om den inte gör det gå vidare till steg 3.

3. Gör en undersökning enligt 4§ MBF och som beskrivs i 6 kap. 6§, MB.



Figur 1. Naturvårdsverkets vägledning för om undersökning vid strategisk miljöbedömning behövs.

Bedömning om undersökning behövs

Första steget i en bedömning om betydande miljöpåverkan är att ta reda på om någon undersökning behöver göras. Om någon av frågorna i tabell 1 svaras med ett ”ja” så behöver ingen undersökning genomföras och man kan gå direkt till att göra en strategisk miljöbedömning.

Tabell 1. När en strategisk miljöbedömning alltid behöver genomföras.

Om ”ja” på någon av följande frågor medför planen en betydande miljöpåverkan och en strategisk miljöbedömning krävs	**Ja**	**Nej**	**Kommentar**
Påverkar planen ett Natura 2000-område så att tillstånd krävs enligt MB 7 kap 28a §?		X	Det finns Natura 2000-områden i Perstorps kommun men dessa påverkas inte av vattentjänstplanen
Kommer planen innehålla verksamheter som finns redovisade i 6 § Miljöbedömningsförordningen eller i bilagan till förordningen?		X	

Undersökning

Eftersom båda frågorna i tabellen ovan fick svaret nej behöver en undersökning göras för att bedöma om planen medför en betydande miljöpåverkan i enlighet med 6 kap. 6§, MB. För att på ett överskådligt och tydligt sätt identifiera miljöpåverkan vid genomförande av vattentjänstplanen har en checklista tagits fram för berörda bedömningsområden, se tabell 2.

Tabell 2. Checklista för miljöpåverkan vid olika bedömningsområden.

Bedömning miljöpåverkan	Negativ	Ingen	Positiv	Kommentar
Nationella planer		X		
Regionala planer		X		
Översiktsplan		X		Ingen påverkan men det är viktigt att översiktsplanen och vattentjänstplanen interagerar med varandra
Nationella miljökvalitetsmål		X		
Naturreservat		X		Det finns ledningar i naturreservat men inga åtgärder på dessa ledningar presenteras i vattentjänstplanen
Vattenskyddsområde		X		Stor del av kommunens VA-anläggningar ligger inom vattenskyddsområde men dessa påverkas inte av åtgärder i vattentjänstplanen
Biotopskyddsområde		X		
Djur- och växtskyddsområde		X		
Övriga skyddade områden		X		
Yt- och grundvattenspåverkan		X		
Vattenförsörjning		X		Det anges inga direkta åtgärdsförslag på vattenförsörjningen i vattentjänstplanen varför ingen påverkan sker
Våtmarker		X		
Strandskydd		X		Det finns ledningar inom strandskyddsområden men inga åtgärder på dessa ledningar presenteras i vattentjänstplanen
Miljökvalitetsnormer (MKN)		X		
Förorenad mark		X		Vid förekomst av förorenad mark hanteras detta i projekten i samverkan med Miljöförbund enligt de regler som finns
Översvämning		X		
Skred, ras och erosion		X		
Materiella värden		X		Kan finnas materiella värden i de allmänna VA-anläggningarna men inget som påverkas av vattentjänstplanen
Kulturvärden		X		
Fornminnen		X		Det finns många fornminnen i Perstorps kommun men vattentjänstplanen tar inte upp några åtgärder vid dessa. För ev projekt som utförs i område där det kan finnas fornlämning hanteras detta i projektet enligt de regler som finns för ingrepp i fornlämning

Landskapsbild		X		
Riksintresse friluftsliv		X		

Sammanvägd bedömning

Den sammanvägda bedömningen är att planen inte kommer medföra en betydande miljöpåverkan och därmed behöver ingen strategisk miljöbedömning genomföras. Utifrån undersökningen är bedömningen att genomförande av vattentjänstplanen inte har en betydande påverkan på såväl miljö, människors hälsa eller andra betydande faktorer.

Samråd

Eftersom vattentjänstplanen redan har varit ute på samråd kommer bedömning om betydande miljöpåverkan att samrådas i samband med granskning och utställning av vattentjänstplanen.

§ 36

Planeringsstrategi gällande översiktsplan
2024/53

Sammanfattning
Syftet med planeringsstrategin är att den ska främja en ökad kontinuerlig översiktsplanering för att hålla översiktsplanen aktuell. Kommunfullmäktige ska ta fram och anta en planeringsstrategi under de två första åren efter ett ordinarie val. Om kommunfullmäktige har antagit en ny översiktsplan inom samma tidsperiod behöver kommunen inte anta en planeringsstrategi också. Kommunens första planeringsstrategi ska ha antagits senast 11 september 2024. Förslaget behöver inte remitteras. Kommunen är skyldig att ha en aktuell översiktsplan. Om kommunen inte antar en planeringsstrategi inom avsett tidsintervall anses översiktsplanen i sin helhet vara inaktuell, det vill säga även inklusive eventuella ändringar för en viss del av kommunen och tillägg avseende ett visst allmänt intresse. Detta gäller första gången efter 11 september 2024.

Om kommunen varken antagit en planeringsstrategi eller en ny översiktsplan, som har vunnit laga kraft, inom två år efter ett ordinarie val måste kommunen påbörja arbetet med att ta fram en ny översiktsplan. Översiktsplanen måste vara aktuell för att hela PBL-systemet ska vara effektivt och för att planen ska fungera som vägledning vid beslut om exempelvis detaljplaner. Handläggningen av bygglov och förhandsbesked påverkas också av översiktsplanens aktualitet, eftersom översiktsplanen ligger till grund för lämplighetsprövningen. Därför kommer det att försvåra handläggningen av bygglov och förhandsbesked, om översiktsplanen upphör att vara aktuell. Detta gäller även andra prövningar av tillstånd och ärenden enligt andra lagstiftningar som till exempel miljöbalken. Ett förslag till planeringsstrategi har tagits fram av plan- och byggförvaltningen på Perstorps kommun.

Översiktsplanen bedöms aktuell men följande behöver ses över; tematiskt tillägg verksamhetsutbyggnad, bostadsförsörjning, gång- och cykelplan samt genomförandeplan för översiktsplanen. Planeringsstrategin läggs nu fram till kommunstyrelsen för godkännande och kommunfullmäktige för antagande. Planeringsstrategin ska finnas tillgänglig på kommunens webbplats och skickas tillsammans med protokollsutdraget med beslutet till vissa aktörer. Det är enbart på formella grunder en planeringsstrategi kan överklagas, det vill säga att den inte har tagits fram på ett lagenligt sätt.

Kommunstyrelsens förslag till beslut,

Kommunfullmäktige beslutar,

att godkänna föreliggande förslag till planeringsstrategi för översiktsplanen Perstorps kommun

PERSTORPS KOMMUN

PLANERINGSSTRATEGI

Innehåll

Bakgrund 2
Syfte 2
Process och organisation 2
Dokumentets disposition 3
Del 1. Identifiering av aktuellt underlag 4
Lagförändringar med hänsyn till dokumentets aktualitet 4
Nationella och regionala strategier och mål 4
Genomgång av lokala dokument, program och planer 6
Länsstyrelsens underlag 9
Del 2: Bedömning av översiktsplanens användbarhet och tillämpning 11
Innehållskrav enligt PBL 11
Nationella och regionala strategier och mål 13
Del 3. Översiktsplanens framtida arbete 16
DEL 4. Sammanfattande bedömning 20

Fastställt av: Kommunfullmäktige
Datum: 2024-xx-xx
Giltigt till: År 2028
Senast reviderat:
För detta program ansvarar: Kommunstyrelsen
Dokumentet gäller för: Samtliga nämnder och förvaltningar

Bakgrund

Syfte

I april 2020 tillkom en ändring i 3 kap. Plan-och bygglagen i syfte att förenkla processen vid aktualisering av kommunens översiktsplan. Ändringen innebär att kommuner nu ska ta fram en planeringsstrategi. Kommunen ska genom planeringsstrategin ta ställning till den gällande översiktsplanens aktualitet och det fortsatta arbetet med översiktsplanen. Även aktualiteten av kommunens strategiska dokument bedöms i planeringsstrategin.

Arbetet med översiktsplanen ska därmed ske kontinuerligt och med hjälp av planeringsstrategin alltid hållas aktuell. Planeringsstrategin ska antas av kommunfullmäktige senast 24 månader efter det allmänna valet. Utifall att kommunen inte skulle anta en planeringsstrategi senast 11 september 2024 ska översiktsplanen anses vara inaktuell, vilket bland annat resulterar i att standardförfarande, samordnat förfarande och förenklat förfarande inte kan tillämpas vid framtagandet av detaljplaner.

Process och organisation

Arbetsgruppen har bestått av:

Lina Bengtsson – Planarkitekt

Mattias Bjellvi – Stadsarkitekt/Plan-och byggchef

Isabelle Mandegård – Praktikant

Innehållet har också stämts av i kommunledningsgruppen samt med näringslivschef, utvecklingsstrateg och säkerhetschef/trygghetssamordnare m.fl.



Processen att ta fram planeringstrategin grundar sig i fyra steg och utgår ifrån följande frågeställningar:

Steg 1: Identifiering av aktuellt underlag.

- Vilka gällande strategiska dokument har kommunen?
- Gäller de politiska ställningstagandena?
- Har nya tillkommit/utgått?
- Vilka tillkomna regionala/nationella planer anses påverka kommunens ÖP?

Steg 2: Bedömning av underlagens aktualitet

- Anser kommunen underlaget ger korrekt vägledning?
- Tillgodoses riksintressen och övriga allmänna intressen?

Steg 3: Fastslå de politiska ställningstagande i ÖP

- Uppge vad som behöver ändras/tillkomma
- Bedöma om utvecklingsinriktningen följer den politiska viljan.

Det finns inget krav att kommunfullmäktige ska besluta om hur det fortsatta arbetet ska utföras, bara om det behöver göras och vad som behöver göras.

Steg 4: Strategin antas av kommunfullmäktige senast den 11 september 2024.

Dokumentets disposition

Planeringstrategin delas in i fyra delar och baseras på de krav som ställs mot kommunen samt de steg som arbetet utgått ifrån.

Del 1: Identifiering av aktuellt underlag

I denna del redogörs de gällande dokumenten som finns på nationell, regional, mellankommunal och lokal nivå. Som underlag för att identifiera förändringar som skett i statliga och mellankommunala lagrum som kan påverka översiktsplanens aktualitet används Länsstyrelsens planeringsunderlag (bilaga 1).

Sammanställningen och bedömningen av aktuella underlag har granskats av arbetsgruppen.

Del 2: Bedömning av översiktsplanens användbarhet och tillämpning

Översiktsplanens aktualitet bedöms utifrån de krav som ställs upp i PBL 3 kap 3, 4, 5 §.

Ett övergripande ställningstagande för översiktsplanen och tillhörande strategiska dokuments relevans görs.

Del 3: Bedömning av översiktsplanens framtida arbete

Den här delen fokuserar på uppföljningen av översiktsplanens övergripande strategier och hur de har applicerats. Det redogörs för hur man fortsatt kan arbeta med olika utredningsområden och hur översiktsplanen och övriga dokument tagit hänsyn till ändringar sedan dess antagande. Här redovisas behovet av det fortsatta arbetet med översiktsplanen.

Del 4: Sammanfattande bedömning och fortsatt översiktsplanarbete

Sammanfattande bedömning om dokumentens aktualitet samt fortsatt arbete relaterat till översiktsplanen redovisas. Det fortsatta översiktplanearbetet kommer att utgå ifrån olika teman – som är av specifikt intresse för utvecklingen av Perstorps kommun.

Del 1. Identifiering av aktuellt underlag

Lagförändringar med hänsyn till dokumentets aktualitet

Plan- och bygglagen

I augusti 2018 infördes nya krav på översiktsplanens innehåll gällande kommunens ställning till risken för skador på den byggda miljön som är relaterade till klimatet (3 kap. 5 §, punkt 7).

Regionplanen blev januari 2019 lagstadgad i PBL (7 kap). I plan-och bygglagen fastslås att en regionplan ska göras för region Skåne samt att kommunens översiktsplan ska redovisa avvikelser från regionplanen.

I april 2020 infördes ett antal förändringar i 3 kap. PBL, bland annat i syfte att stärka en kontinuerlig, framåtsyftande och aktuell översiktsplanering. Lagändringarna syftar till att översiktsplanen i högre grad än tidigare ska underlätta för efterföljande planering och prövning med ökat fokus på markanvändningskartan. Kommunen ska göra tydliga ställningstaganden för hur kommunen syftar till att använda, utveckla och bevara mark-och vattenområden, översiktsplanens väsentliga konsekvenser ska också redovisas. Vidare har det har skett ändringar kring granskning, samråd och länsstyrelsens roll i översiktsplaneringen.

Barnkonventionen

FN:s barnkonvention blev 1 januari 2020 svensk lag. Barnkonventionen är en så kallad paraplylag och genom denna behöver kommunen ta hänsyn till barnperspektivet i översiktsplaneringen. Barnkonventionen utgår ifrån grundläggande principer kring barns yttrandefrihet, till exempel artikel 3 utrycker att åtgärder som berör barn i första hand ska ta hänsyn till vad som bedöms vara barnens bästa. Samt artikel 12 som behandlar barns rätt till att utrycka sina åsikter i frågor som berör dem. Det ställer därmed krav på kommunen att skapa möjligheter för barns åsikter att höras, föras fram och beaktas i översiktsplanen.

Genom målet goda och trygga uppväxtvillkor lyfts barn och ungas plats i staden upp som ett viktigt perspektiv i den fysiska planeringen. Översiktsplanen redogör även för vikten av att anta ett barnperspektiv både gällande stadens utformning och delaktighet, och redogör för i vilket skede som barn och unga bör bjudas in. Samtidigt tar översiktsplanen hänsyn till barn med funktionsvariationer. Det går därmed att bedöma att översiktsplanen är aktuell i förhållande till barnkonventionen.

Miljöbalken

I 6 kap. Miljöbalken har det tillkommit nytt innehåll som berör processen av miljöbedömningar för översiktsplanen.

Nationella och regionala strategier och mål

Nationell vindkraftsstrategi

En nationell vindkraftsstrategi för utbyggnad av vindkraft har gemensamt tagits fram av energimyndigheten och naturvårdsverket. Strategin tjänar som underlag för bedömning av lokalisering av vindkraft i en regional vindkraftstrategi.

Länsstyrelsens analyser ska kunna fungera som underlag för kommunens arbete med översiktsplanen men det finns för tillfället ingen tidsram för när dessa är klara. Länsstyrelsens material har inte släppts och planeringsstrategin kommer därför inte ta hänsyn till detta.

Regional utvecklingsstrategi – Det öppna Skåne 2030

Enligt lagen om regionalt utvecklingsansvar har regionen ansvar för att fastställa en strategi för hela länets utveckling. Strategins syfte är att skapa en regional hållbar utveckling och tillväxt. Den regionala utvecklingsstrategin lägger grunden för regionala frågor som berör kommunen.

Den regionala utvecklingsstrategin antogs av regionfullmäktige 2020 och har sex övergripande målsättningar:

- Skåne ska erbjuda framtidstro och livskvalitet
- Skåne ska vara en stark hållbar tillväxtmotor
- Skåne ska stärka mångfalden av goda livsmiljöer
- Skåne ska ha en god miljö och en hållbar resursanvändning
- Skåne ska utveckla framtidens välfärd
- Skåne ska vara globalt attraktivt

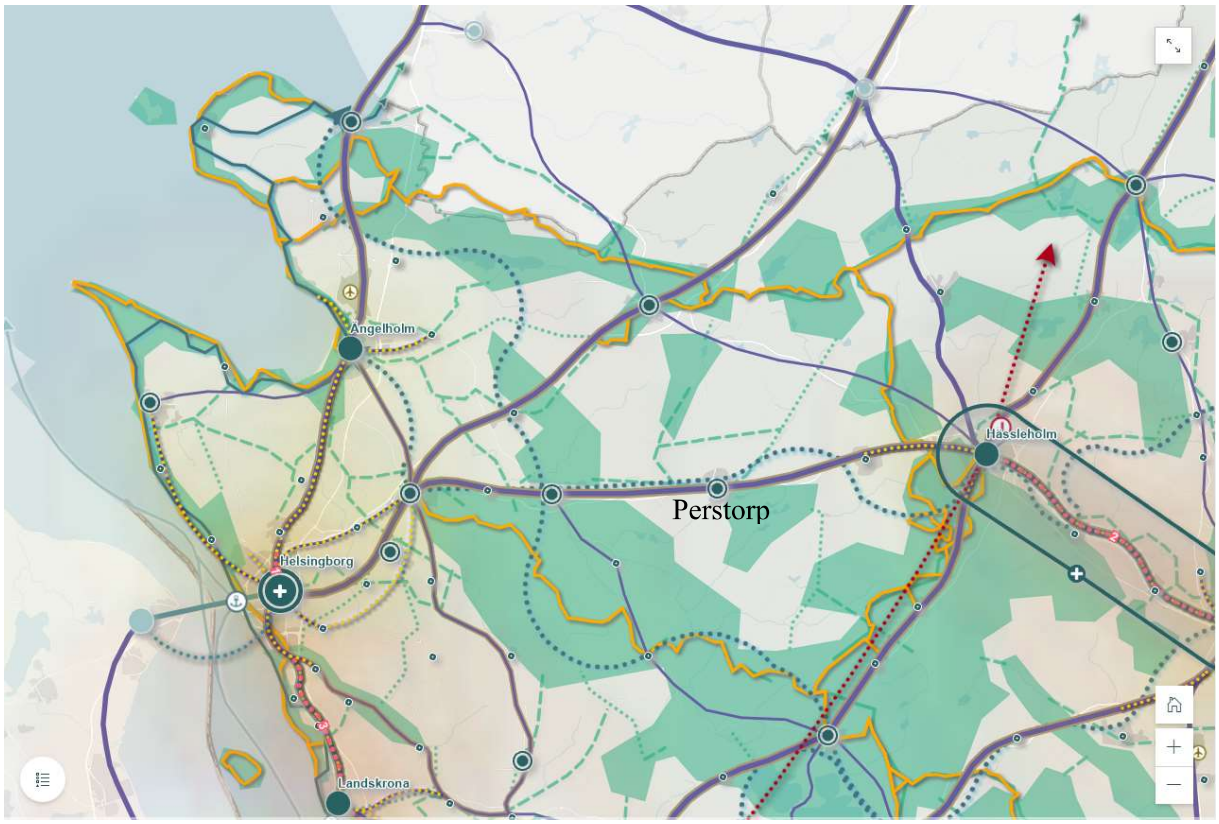
Regionplan för Skåne 2022–2044

Till följd av ändringar i PBL är det sedan 2019 krav på Region Skåne att framställa en regionplan. Enligt 7 kap PBL ska regionplanen genom en plankarta visa användningen av mark-och vattenområden samt ange riktlinjer för bebyggelse i länet. Regionplanen har i syfte att fungera som underlag för beslut kring översiktsplaner, detaljplaner och områdesbestämmelser, men är likt översiktsplanen inte bindande. I regionplanen ska det framgå hur hänsyn tagits till allmänna intressen, riksintressen och miljökvalitetsnormer. Det ska också framgå hur regionplanen förhåller sig till den regionala utvecklingsstrategin och andra nationella och regionala dokument, strategier, planer, program och riktlinjer.

Regionplanen för Skåne antogs av regionfullmäktige 14 juni 2022. Regionplanen utgörs bland annat av en strukturkarta som målbild för 2040. Den är uppbyggd av tre fördjupningsområden: *den flerkärniga ortstrukturen, grönstruktur* och *transportinfrastruktur.* Regionplanen gör också tematiska fördjupningar inom bebyggelseutveckling, transporter, grönstruktur och teknisk infrastruktur. Genom de tematiska fördjupningarna appliceras planeringsprinciper relaterat till temat, hur det kan tänkas genomföras samt temats kopplingar till målen i Agenda 2030.

Perstorps mål relaterar till de mål som är uppsatta både i utvecklingsstrategin och regionplanen. Det enda målet som kommunen inte berör i översiktsplanen är de mål som berör Skåne som globalt attraktiv och förstärka relationerna med omvärlden. Det går dock att ifrågasätta hur relevant det målet är i förhållande till Perstorps förutsättningar. Dock öppnar den regionala cykelleden upp för kopplingar mot Danmark utöver de tågförbindelser som redan finns till Perstorp. Det finns en viss diskrepans mellan de grönstråk som regionplanen och översiktsplanen redovisar.

Översiktsplanen kan bedömas vara aktuell i det stora hela, men där det naturligtvis saknas viss hänsyn till regionplanen med tanke på att den antogs efter översiktsplanen.



Strukturkarta 2040, Region Skåne

Cykelstrategi för Skåne

Region Skåne lyfter fram de mindre tätorternas betydelse vid samhällsomvandlingen mot ett mer hållbart samhälle. De har som målsättning att tillgängligheten för cykel mellan viktiga målpunkter ska öka samt att alla skånska kommuner ska ha en aktuell cykelstrategi.

De strategier som redovisas i den regionala cykelstrategin går hand i hand med de som redovisas i översiktsplanen och gång-och cykelplanen. Översiktsplanen kan utifrån Region Skånes cykelstrategi bedömas aktuell.

Familjen Helsingborgs strukturplan

Genom det mellankommunala samarbetet med Familjen Helsingborg har det tagits fram en strukturplan. Den ska fungera som underlag vid medlemskommunernas översiktsplanering och redogör för kommunikationer och infrastruktur, grönstruktur, strategier och riktlinjer kring boende och utbyggnad av bostäder samt näringsliv. Perstorp är en stark nod som centralort med goda kommunikationer både genom väg och järnväg.

Utifrån strukturplanen från nätverket Familjen Helsingborg kan översiktsplanen bedömas vara aktuell.

Genomgång av lokala dokument, program och planer

Översiktsplan 2030

Den gällande översiktsplanen antogs 2020 och beskriver kommunens mark-och vattenanvändning. Sedan översiktsplanen antogs har det tillkommit:

- Bostadsförsörjningsprogram, antogs 2021
- Energi- och klimatprogram, antogs 2021

- Naturvårdsprogram, antogs 2016 men reviderats 2021
- Tematiskt tillägg för översiktsplanen, antogs 2023
- Avfallsplan, antogs 2023
- Vattentjänstplan, samråd hölls 2023
- Nya kommunövergripande mål, antogs 2023
- Näringslivsprogram, antogs 2023

Kommunen har också en cykel- och gångplan som antogs 2014.

Kommunövergripande mål

De kommunövergripande målen, antagna av kommunfullmäktige i Perstorp, består av fyra målområden och har i syfte att vara vägledande för kommunens arbete, och däribland även översiktsplanen. De fyra målområdena är:

- Goda uppväxtvillkor för barn och unga
- Egenförsörjning och tillväxt
- Goda livsmiljöer och levnadsvanor
- Hållbar ekonomisk utveckling

Goda uppväxtvillkor för barn och unga syftar till barns rätt växa upp i trygghet, jämlikhet och lika villkor att förverkliga sin potential. Egenförsörjning och tillväxt berör att invånare ska ha möjlighet till egenförsörjning i form av främjande åtgärder för näringslivet, entreprenörskap och god arbetslivsmiljö. Goda livsmiljöer och levnadsvanor syftar till hållbara livsmiljöer och ökad folkhälsa, som speciellt handlar om hållbar resursanvändning, hållbar markanvändning och utformning av miljöer som främjar god hälsa. Hållbar ekonomisk utveckling syftar till kommunens ambition att ha en god ekonomisk hushållning som är resurseffektiv och strategisk. Folkhälsa berör alla målområden, och är därför av stor betydelse för utvecklingen av Perstorps kommun.

Målen som antogs efter översiktsplanens laga kraft ses som samstämmiga i förhållande till de mål som sätts upp i översiktsplanen.

Bostadsförsörjningsprogram

Kommunen bedömer att det är utmanande att mäta behovet av bostäder. Samtidigt som det inte råder brist på boende lider ett flertal unga vuxna av trångboddhet. De har inte den ekonomiska möjligheten att välja en mer lämplig bostad och nyproducerade bostäder kan därför inte möta deras behov, problematiken kan även gälla större familjer som inte kan finna en lämplig bostad som de har råd att betala hyra för. Därmed konstaterar bostadsförsörjningsprogrammet att det råder en obalans vad gäller behovet och efterfrågan av bostäder. Regionen konstaterar också att Perstorps kommun för tillfället inte har marknadsmässiga förutsättningar för nyproducerade bostäder. Produktionskostnaderna överskrider i flera fall möjligheten till kostnadstäckning via hyror till exempel på grund av hushållens begränsade betalningsförmåga.

Kommunen vill därför titta vidare på boende för unga vuxna och äldre, möjliggörandet av naturliga flyttkedjor, samt undersöka hur kommunen kan attrahera nya grupper. Det har under högkonjunkturen funnits efterfrågan på bostadsutbyggnad från olika bostadsbolag samt privatpersoner och det har byggts ett, för Perstorps mått sett, stort antal bostäder i olika former. Efterfrågan på tomter för villor kvarstår fortfarande.

Bostadsförsörjningsprogrammet fastslår den övergripande målsättningen *God livsmiljö och boende för alla* som kommunen ska utgå ifrån i kommande processer och planering av bostäder. Den övergripande strategin är uppbyggd av fyra fokusområden med både kortsiktiga och långsiktiga mål för att stärka bostadsförsörjningen i kommunen.

Liknande problem tas upp i översiktsplanen och bostadsförsörjningsprogrammet när det kommer till behovet av bostäder och bostadsförsörjning i kommunen. De fokusgrupper som redovisas i bostadsförsörjningsprogrammet är unga vuxna, äldre, funktionsnedsatta och socialt utsatta grupper. Detta är i stort sett samma fokusgrupp som redovisas i översiktsplanen. Då är det fråga om det rent begreppsmässigt går att använda nyanlända och socialt utsatta grupper parallellt. I det stora hela handlar det om att skapa flyttkedjor för äldre så att bostäder frigörs till andra grupper.

Översiktsplanen kan bedömas aktuell i förhållande till bostadsförsörjningsprogrammet.

Energi- och klimatprogram

Kommunen har som målsättning att verka som en förebild inom klimat- och energifrågor. Kommunen strävar efter en långsiktig hållbar utveckling utan fossila bränslen och där transport och uppvärmning sker med hjälp av förnyelsebara bränslen och energikällor. Energiförbrukningen ska vara låg och effektiv för att säkerställa en god användning av förnyelsebara energikällor och elenergi. Programmet fastställer tre övergripande målsättningar:

- Klimatsmart planering
- Effektiv och fossilfri industri
- Offentlig förebild

Inom de övergripande målen finns mer specifika målsättningar och åtgärder där förvaltningarnas ansvarsområde redogörs.

Programmet är planerat att revideras 2025. Det som redovisas i Energi- och klimatprogrammet går hand i hand med de strategier som redovisas i översiktsplanen, särskilt det övergripande målet om ett hållbart samhälle. Översiktsplanen kan bedömas vara aktuell i förhållande till energi- och klimatprogrammet.

Naturvårdsprogram

Naturvårdsprogrammet pekar ut kommunens mest värdefulla områden ur ett naturmiljösyfte. De olika typerna av landskap redogörs för samt lista av rödlistade arter inom Perstorps kommun. Riksintressen och skyddade områden samt karta. Naturvårdsprogrammet tar upp tre övergripande strategier för naturvårdsarbetet i kommunen:

- Bevara och utveckla naturen
- Nyskapa och kompensera naturvärden
- Öka kunskapen och sprida engagemang för naturen

De ovanstående strategierna ska genomsyra de kommunala förvaltningarnas arbete och har i syfte att fungera som vägledande genom att verka som underlag för planering och prövningsprocesser.

Översiktsplanen värnar om värdefulla naturområden ur naturvårdssynpunkt och vissa strategier är direkt kopplad till naturvårdsprogrammet.

Översiktsplanen bedöms vara aktuell i förhållande till naturvårdsprogrammet.

Gång-och cykelplan

Kommunen redogör för de befintliga gång- och cykelstråken och de brister och styrkor som finns angående cykel- och gångstråksplanering i Perstorps kommun. Planen visar hur kommunen vill koppla ihop viktiga målpunkter genom g/c stråk, samt planera cykelstråken genom grönområden för ökad attraktivitet. Cykelstråken syftar också till att öka kommunikationerna genom cykel till och från närliggande orter.

Under sommaren 2023 invigdes den regionala cykelleden Skåne som kopplar ihop stora delar av Skåne. Det är en sträckning som både pekats ut i kommunens cykel- och gångplan och av regionen.

Gång-och cykelplanen bedöms vara aktuell i förhållande till översiktsplanen, Region Skånes cykelstrategi, regionplan och regional utvecklingsstrategi. Däremot är delar av gång-och cykelplanen genomförd och det är lämpligt att utvärdera och undersöka fler utvecklingsmöjligheter för gång- och cykel i kommunen.

Tematiskt tillägg för översiktsplanen – Vindkraft

Det tematiska tillägget fungerar som ett komplement till den gällande översiktsplanen. Tillägget berör framför allt hänsynsavståndet för vindkraft. Utöver hänsynsavstånden kvarstår de ställningstaganden som redovisas i ÖP 2030.

Det tematiska tillägget bedöms vara aktuellt i förhållande till översiktsplanen och den regional utvecklingsstrategin. Eftersom den nationella vindkraftsstrategin ännu inte har några kommunala riktlinjer från länsstyrelsens utredningar kring vindkraftsetablering i Skåne kan kommunen bortse ifrån dokumentet.

Avfallsplan

Perstorps kommuns kommunfullmäktige har 2023 antagit en ny avfallsplan. Denna och tidigare avfallsplan var ett samarbete mellan Perstorp, Örkelljunga och Klippans kommun, i syfte att minska avfallet, främja återvinning och förbättra informationen kring avfallshantering till kommunens invånare och verksamhetsidkare.

Avfallsplanen bedöms vara aktuell i förhållande till översiktsplanen.

Näringslivsstrategiskt program

Ett näringslivsprogram för Perstorps kommun har antagits av kommunfullmäktige 2023. Intentionerna i näringslivsprogrammet bedöms gå i linje med översiktsplanen.

Vattentjänstplan

Sedan årsskiftet 2022/2023 har det blivit ett lagkrav att alla kommuner ska ha en vattentjänstplan som ska beskriva utredningen av det allmänna VA-systemet och vilka åtgärder som kan komma att krävas av kommunen. Vattentjänstplanen ska skickas ut på samråd och beslutas av kommunfullmäktige. Dokumentet har varit föremål för samråd efter beslut om samråd i kommunstyrelsen i maj 2023.

Länsstyrelsens underlag

Enligt Plan- och bygglagens tredje kapitel ska länsstyrelsen ta fram underlag som stöd till kommunernas arbete med planeringsstrategin. Länsstyrelsen Skånes underlag till Perstorps kommun skickades ut den 26 augusti 2022, underlaget är uppdelat i teman och länsstyrelsen uppger tillkommande lagar, program och intressen som kan ha betydelse för kommunens översiktsplan.

Länsstyrelsens underlag är omfattande och underlaget bifogas detta dokument för att kunna läsas i helhet. För visst underlag har en bedömning gjorts tidigare i det här dokumentet, detta framgår i anslutning till berörda underlag. Översiktsplanen bedöms vara aktuell i förhållande till de underlag som beslutats om före översiktsplanens antagande.

> **26 §** Länsstyrelsen ska i ett underlag till kommunen redovisa sådana statliga och mellankommunala intressen som kan ha betydelse för översiktsplanens aktualitet. Redovisningen ska göras under den andra halvan av tiden mellan två ordinarie val till kommunfullmäktige.
>
> I underlaget ska länsstyrelsen ange
> 1. hur dessa intressen förhåller sig till översiktsplanen, och
> 2. om länsstyrelsens granskningsyttrande i någon del inte längre gäller.
>
> Länsstyrelsen ska även lämna ett sådant underlag till kommunen när kommunen begär det. *Lag (2020:76)*.

Lagändringar i PBL, miljöbalken och barnkonventionen.
Lagändringar behandlas under rubrik ” Lagförändringar med hänsyn till dokumentets aktualitet”.

Regionplan Skåne samt Regional utvecklingsstrategi- det öppna Skåne 2030-behandlas under rubriken ”Regionplan Skåne 2022–2044”

Nationella strategi för vindkraftsutbyggnad- behandlas under rubriken ”nationell vindkraftsstrategi”.

Länsstyrelsens granskningsyttrande

Länsstyrelsens synpunkter från granskningsyttrande för Översiktsplan 2030 kvarstår i den mån föreslagen markanvändning inte redan är genomförd eller där antagandehandlingarna har justerats jämfört med granskningshandlingarna.

Riksintressen

Generell översyn av riksintressena enligt 3 kap. 6-8§§ MB, revidering av riksintresse för kommunikationer (3 kap. 8§ MB) och totalförsvarets civila och militära delar (3 kap. 9§ MB).

Perstorps kommun omfattas av riksintresse för Natura 2000 (4 kap. 8§ MB), anläggningar för kommunikationer (3 kap. 8§ MB) och anläggningar för vattenförsörjning (3 kap. 9§ MB). Det har inte tillkommit nya riksintressen att ta hänsyn till i befintlig översiktsplanen. Vid framtida arbete med översiktsplanen kommer berörda myndigheter vara delaktiga i utpekandet och hanteringen av riksintressen.

Sammanfattning

Materialet som har tillkommit har i stort samma utvecklingsmål som kommunens översiktsplan och bedöms inte innebära att någon del av översiktsplanen blir inaktuell. Riktlinjer, vägledningar och allmänna råd som har tillkommit är aktuella att inkludera först vid framtagandet av en ny översiktsplan eller tillägg till den befintliga översiktsplanen. Gällande riktlinjer, vägledningar och allmänna råd är dock alltid aktuellt att följa vid ny planering av alla dess slag.

Del 2: Bedömning av översiktsplanens användbarhet och tillämpning

Innehållskrav enligt PBL

Enligt PBL 3 kap. 23 § ska kommunfullmäktige i planeringsstrategin bedöma i vilken utsträckning planen är aktuell i förhållande till kraven i 3 kap 3, 4, 5 §. Innehållskraven redovisas för nedan:

> **3 §** Kommunen ska i översiktsplanen redovisa grunddragen i fråga om den avsedda användningen av mark- och vattenområden för hela kommunen. Grunddragen ska framgå av en karta.
>
> Av planen ska det även framgå hur kommunen anser att den byggda miljön ska användas, utvecklas och bevaras. *Lag (2020:76)*.
>
> **4 §** Kommunen ska i översiktsplanen redovisa de förhållanden som med hänsyn till de allmänna intressena i 2 kap. kan ha en väsentlig betydelse för sådana beslut som avses i 2 § andra stycket. Riksintressen enligt 3 eller 4 kap. miljöbalken ska alltid redovisas.
>
> Av planen ska det även framgå hur kommunen anser att
> 1. riksintressen ska tillgodoses,
> 2. gällande miljökvalitetsnormer enligt 5 kap. miljöbalken ska följas, och
> 3. förhållanden av väsentlig betydelse i övrigt bör beaktas. *Lag (2020:76)*

Perstorps översiktsplan redovisas grunddragen för den planerade mark- och vattenanvändningen i en markanvändningskarta som omfattar hela kommunen. I översiktsplanen framgår det hur kommunen syftar till att använda, utveckla och bevara den byggda miljön med hjälp av utvecklingsstrategier. De allmänna intressena redovisas för i översiktsplanen samt att det görs avvägningar och ställningstaganden kring respektive intresse. Riksintressena redovisas för där det görs avvägningar och ställningstaganden. I de fall det finns konflikter mellan riksintressen, vägs de mot varandra samt följs upp av kommunens ställningstagande och strategier för att tillgodose respektive intresse. Miljökvalitetsnormerna redovisas och åtgärder vid fortsatt planering föreslås.

Det som är värt att undersöka vidare är innebörden av ”förhållanden av väsentlig betydelse” och om det finns något som kan antas vara av väsentlig betydelse i Perstorps kommun som inte är relaterat till riksintressena eller miljökvalitetsnormerna. Den delen av lagen trädde i kraft samma år som ÖP antogs i kommunfullmäktige och det kan därför finnas anledning till att undersöka frågan i enlighet med de krav som ställs på kommunens översiktsplan.

5 § Av översiktsplanen ska även följande framgå
1. hur kommunen avser att tillgodose det långsiktiga behovet av bostäder,
2. hur kommunen i den fysiska planeringen avser att ta hänsyn till och samordna översiktsplanen med relevanta nationella och regionala mål, planer och program av betydelse för en hållbar utveckling inom kommunen,
3. sådana områden för landsbygdsutveckling i strandnära lägen som avses i 7 kap. 18 e § första stycket miljöbalken,
4. kommunens syn på risken för skador på den byggda miljön som kan följa av översvämning, ras, skred och erosion som är klimatrelaterade samt på hur sådana risker kan minska eller upphöra,
5. om översiktsplanen avviker från en regionplan för länet, på vilket sätt den gör det och skälen för avvikelsen, och
6. sådana områden och verksamheter som angår två eller flera kommuner eller är av regional betydelse.

1. Översiktsplanen redovisar behovet av bostäder samt redogör för de lägen som kommunen avser att bygga ut i bostadssyfte. Översiktsplanen har som mål och planerar för 370 nya bostäder till 2030, där en majoritet lokaliseras i centralorten. Översiktsplanen redogör för 6 strategier för bostadsutveckling för att tillgodose bostadsbehovet.

2. Kommunen tar i översiktsplanen hänsyn till nationella och regionala mål, planer och program såsom:

   Nationella miljökvalitetsmål genom miljökvalitetsnormerna, riksintressena och strandskyddet, nationella folkhälsomålet, nationella friluftspolitiska målet, regionala utvecklingsstrategin, den regionala strukturplanen samt det mellankommunala samarbetets strukturplan i Familjen Helsingborg.

3. Kommunen redogör för områden med landsbygdsutveckling i strandnära lägen. Kommunen pekar till följd av en utredning ut två områden - Bälingesjön och Ybbarpssjön. Genom utredningen har kommunen utgått ifrån ett antal kriterier för att kunna peka ut områdena som speciella för landsbygdsutveckling i strandnära lägen, med avsikt att framför allt bygga bostäder. Däremot går länsstyrelsen emot förslagen vilket innebär att intrång på strandskyddet ska prövas i det enskilda fallet.

4. Kommunen redogör risken för skador på den byggda miljön till följd av klimatrelaterade företeelser. I översiktsplanen tas risken för översvämning upp till följd av omfattande skador från översvämningar år 2014. Kommunen har identifierat 5 översvämningsområden där risken beräknas vara störst. I relation till redogörelsen förklaras också tänkbara åtgärder.

5. Kommunen redogör inte för i vilken mån översiktsplanen avviker från regionplanen eller inte. Detta eftersom regionplanen för Skåne antogs efter översiktsplanen antogs. I översiktsplanen nämns dock att region Skåne har fått i uppdrag att framställa en regionplan.

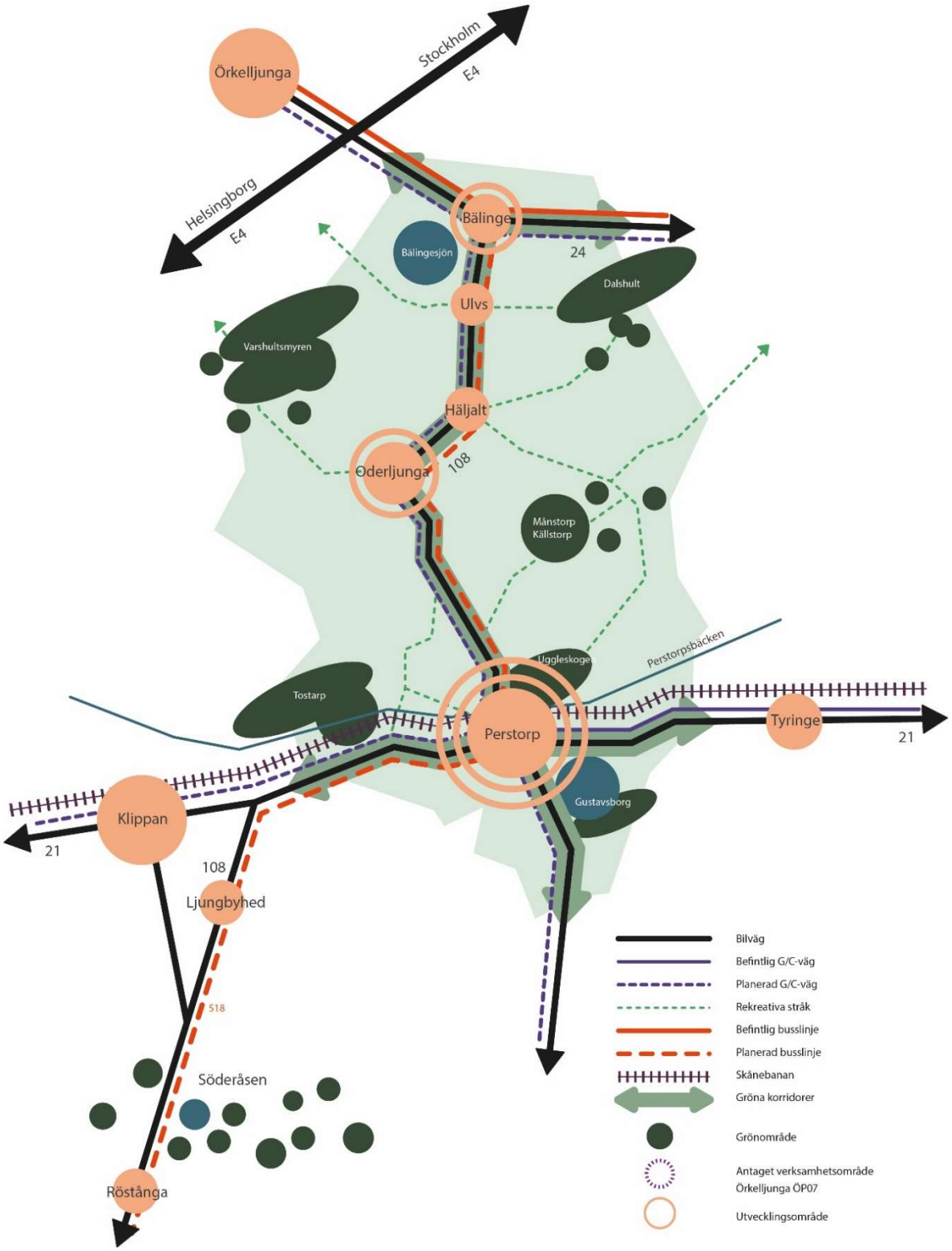
6. Kommunen redogör för de mellankommunala och regionala intressen som finns. Kommunen har en god samverkan med de närliggande kommunerna genom nätverken i Familjen Helsingborg och 6K. Frågorna berör infrastruktur, bostäder, verksamhetmark och turism där kommunen är en del i ett bredare kunskapsutbyte för att kunna skapa en koordinerad utbyggnad och utveckling i förhållande till trafikstrukturen.

7.

Nationella och regionala strategier och mål

Regional utvecklingsstrategi – Det öppna Skåne 2030	Regionplan för Skåne 2022–2040	ÖP 2030	Kommunövergripande mål
Skåne ska erbjuda framtidstro och livskvalitet	Stärka mångfalden av attraktiva och hälsofrämjande livsmiljöer med tillgång till rekreation	Ett livskraftigt samhälle i rörelse Det gemensamma Perstorp Skolutveckling för framtidens unga	Målområde 1: Goda uppväxtvillkor för barn och unga Målområde 3: Goda livsmiljöer och levnadsvanor
Skåne ska vara en stark hållbar tillväxtmotor	Utveckla flerkärnigheten och stärka samspelet mellan stad och landsbygd Stärka tillgängligheten och binda samman Skåne	Ett hållbart samhälle	Målområde 2: Egenförsörjning och tillväxt Målområde 4: Hållbar ekonomisk utveckling
Skåne ska stärka mångfalden av goda livsmiljöer	Utveckla flerkärnigheten och stärka samspelet mellan stad och landsbygd	Här hittar du dina smultronställen Det gemensamma Perstorp	Målområde 1: Goda uppväxtvillkor för barn och unga Målområde 3 – Goda livsmiljöer och levnadsvanor
Skåne ska ha en god miljö och en hållbar resursanvändning	Växa effektivt med en balanserad och hållbar mark- och vattenanvändning Planera för en god miljö och en hållbar resursanvändning	Ett hållbart samhälle	Målområde 3: Goda livsmiljöer och levnadsvanor
Skåne ska utveckla framtidens välfärd		Skolutveckling för framtidens unga Det gemensamma Perstorp	Målområde 1: Goda uppväxtvillkor för barn och unga Målområde 2: Egenförsörjning och tillväxt
Skåne ska vara globalt attraktivt	Stärka Skånes relationer med omvärlden		

Figur 1. Diagram över regionens och kommunens målsättningar och förhållningssätt.



Framtidsbild över Perstorp kommun, Översiktsplan 2030

Lokala dokument, program och planer

Dokument	Antagen	Hänt sedan antagande	Aktuell	Motivering	Behov av revidering
Översiktsplan	2020	Nya lagar i: PBL, Barnkonventionen, MB Ny regionplan, regional utvecklingsstrategi, strukturplan för familjen Helsingborg. Nytt tematiskt tillägg för vindkraft, nya kommunövergripande mål, bostadsförsörjningspro-gram, energi-och klimatprogram, naturvårdsprogram.	Ja	De aspekter som inte redovisas är ej av så stor betydelse att man måste revidera översiktsplanen.	Ett litet behov i förhållande till översiktsplanens relation till Regionplanen enligt PBL.
Tematiskt tillägg - vindkraft	2023		Ja	Planen antogs nyligen och bedöms aktuell.	Nej
Bostadsförsörjnings program	2021	Barnkonventionen Regionplanen, Nya kommunövergripande mål	Ja	Gör samma ställningstagande som ÖP och bedöms aktuell	Ja, behöver uppdateras för att spegla gällande förutsättningar på bostadsmarknaden.
Energi- och klimatprogram	2021	Regionplanen, nya kommunövergripande mål	Ja	Det är aktuellt	Ja, den kommer revideras 2025. Klimatförutsättninar och tekniken ändras. Det är viktigt att hålla det uppdaterat.
Naturvårdsprogram	2021	Regionplanen, nya kommunövergripande mål	Ja	Den är aktuell	Nej
Cykel- och gångplan	2014	Ny översiktsplan, regionplan, regional utvecklingsstrategi, strukturplan familjen Helsingborg, regional cykelstrategi	Ja	Planen bedöms aktuell, det finns behov av att undersöka vad som genomförts och vidare utvecklings-potential för gång- och cykelstråk i Perstorp	Nej

Figur 2. En överblick över kommunens dokument och dess aktualitet.

Del 3. Översiktsplanens framtida arbete

Sedan översiktsplanens antagande har behovet av bostäder och verksamhetsmark ökat vilket härleder att kommunen i det framtida översiktplanearbetet behöver se till att möta det ökade behovet. Genom att möta behovet av mark främjas utvecklingen och det skapas incitament för exploatörer att satsa på bostads- och verksamhetsutveckling i Perstorps kommun.

Översiktsplanen redovisar att det krävs ett fortsatt utredningsarbete för de föreslagna utbyggnadsområdena, trafikstrukturerna och grönstråken. Det föreslås i översiktsplanen att en genomförandeplan ska tas fram för att underlätta genomförandearbetet. En sådan plan har inte tagits fram och det blir därav svårt att bedöma uppföljningen av översiktsplanens genomförande.

Viktiga aspekter vid genomförande av översiktsplanen

- Det är viktigt att översiktsplanens insatser prioriteras och kopplas till kommunens visions-, mål- och budgetarbete.
- Satsning på Perstorp som utvecklingsort inom Familjen Helsingborg.
- Ökat bostadsbyggande som tillgodoser olika individers behov.
- Folkhälsa ska genomsyra alla verksamheter, det är därför viktigt bland annat med väl fungerande lek- och fritidsmiljöer och gång- och cykelvägar. Skolmiljön ute och inne är självklart viktiga delar.
- Ett stärkt företagande med tillgång till mark, transporter med mera är viktigt. De tätortsnära grönområdena ska fortsatt utvecklas för att erbjuda rekreation och motion för medborgare och besökare.
- Tillgång till kollektivtrafik.
- Stärka kopplingen mellan kommunens byar och centralorten, bland annat genom att arbeta för en säker gång- och cykelväg längsmed väg 108.
- Balans mellan landsbygd och centralort.

Fortsatt översiktsplanearbete

En framtida översiktsplan behöver ta hänsyn till Regionplanen enligt innehållskraven i PBL där det bland annat behöver tas ställning till om det inom kommunen finns förhållanden av väsentlig betydelse som ska redovisas i översiktsplanen.

Det är viktigt att hålla sig uppdaterad på omvärldens förutsättningar kring riktlinjer och forskning som framför allt rör miljö-och klimatfrågor samt om kommunens klimatrelaterade risker skulle komma att förändras. Eftersom den nationella vindkraftsstrategin från länsstyrelsen kommer att påverka kommunen behöver kommunen också vara förberedd på att ta hänsyn till de kommande riktlinjerna och dess betydelse i det framtida översiktplanearbetet.

Översiktsplanens koppling till klimat- och energiprogrammet, avfallsplanen och vattentjänstplanen behöver inkluderas i vidare arbete med översiktsplanen. Det gäller allt från förebyggande till kompenserande och åtgärdande insatser. Exempel är planernas påverkan kopplat till transporter, energiförsörjning, bevarande av natur och hantering av översvämningsrisker.

De kommunövergripande målen för Perstorps kommun har alla särskilt fokus på folkhälsa, även i prioriteringsordningen uppmärksammas folkhälsa som en viktig del i planeringen och ska genomsyra den kommunala verksamheten. Fokus på folkhälsa och sociala aspekter ger ett helhetsperspektiv vid planering av områden där flera aspekter och konsekvenser vägs in vid verksamhetsetablering eller bostadsbyggande. Ett sätt att arbeta utifrån sociala perspektiv är genom trygghetsvandringar där olika

intressenter, som invånare och lokala företagare, deltar. Frågor kring platsen och hur den används, upplevelsen av trygghet, estetik och övriga rumsliga förutsättningar kan diskuteras under vandringen.

Ett gemensamt skapande och en helhetssyn på den gestaltade livsmiljön är kärnan i politiken för arkitektur, form, design, konst och kulturarv. Det är en politik som på ett tydligt sätt tar utgångspunkt i människan, hennes behov och livskvalitet vid formandet och förvaltandet av våra livsmiljöer. Politiken utgår också från allas rätt till miljöer som är inkluderande, väl gestaltade och långsiktigt hållbara.

För att enklare följa upp översiktsplanens genomförande borde kommunen ta fram en genomförandeplan. Det skulle även innebära en förenkling av det framtida arbetet med placeringsstrategin aktualisering av översiktsplanen och övriga dokument.

Perstorps kommun bör i det kommande översiktsplanerabetet utgå ifrån följande teman som övergripande mål- och fokusområden för kommunen:

- Bostadsutveckling
- Verksamhetmark – Lokalförsörjning – Platsutveckling
- Gröna miljöer – Natur- och kulturmiljöer
- Infrastruktur
- Geografiska områden med potential
- Landsbygd

Dessa teman är starkt kopplade till de kommunövergripande målsättningarna.

Bostadsutveckling

Perstorp kommun behöver fler bostäder i varierande form för att möjliggöra boende för olika typer av människor och deras behov. Till exempel trygghetsboende, en- och tvårumslägenheter, villor samt radhus. Syftet är att skapa flyttkedjor och goda bostadsmiljöer men samtidigt främja en blandad bebyggelse, med varierande upplåtelseform och hälsofrämjande miljöer. I översiktsplanen finns planerade bostadsområden utpekad i olika geografiska lägen med olika förutsättningar, vilket möjliggör utveckling av olika boendeformer.

Som underlag till nästa bostadsförsörjningsprogram behöver en förtätningsanalys tas fram. Underlaget ökar möjligheten att nyttja befintliga infrastrukturer vilket sparar resurser. Kombinerat med en analys av var personer i olika livssituationer önskar bo kan kommunen få en verklighetsspeglande prioriteringsordning för utbyggnad.

Verksamhetsmark - Lokalförsörjning - Platsutveckling

Perstorp är en attraktiv kommun för verksamheter, inte minst för att centralorten har goda kopplingar genom vägnät och järnväg. I kommunens gällande översiktsplan finns ett antal verksamhetsområden utpekade, men behovet har ökat och i dagsläget är kommunens utbud av planlagd mark för verksamheter begränsad. I regionen som helhet råder det brist på verksamhetsmark och i många större kommuner finns det begränsade möjligheter att planera för mer.

Den mark som i kommunens översiktsplan pekas ut som framtida industrimark ägs av privat fastighetsägare, problematiken i att enbart peka ut ej kommunägd mark är att kommunen inte har rådighet över planeringen och utbyggnadstakten. Det kan även innebära att nyetableringar har svårt att hitta lämplig mark då fastighetsägaren har full rådighet över sin mark.

Det finna potential att i översiktsplanen lokalisera ytterligare områden lämpliga för verksamhets- och industrimark. Genom att lokalisera, planlägga och iordningställa mark för verksamhetsutveckling skapas ett incitament till företagare att vilja etablera sig och vidareutveckla sin verksamhet.

Kommunen samverkar i en lokalförsörjningsprocess för att identifiera det kommande behovet av lokaler och planera för detta. Behovsanalysen behöver i större utsträckning fokusera på kopplingen till samhällsplaneringen, exempel kopplat till samordning av verksamheter, lokalisering vid kollektivtrafik, utbyggnadsbehov kopplat till bostadsutveckling med mera.

Gröna miljöer – natur- och kulturmiljöer.

Perstorps närhet till natur och grönska är en av kommunens verkliga styrkor. Det finns stor potential att utveckla de gröna miljöerna kopplat till rekreation, bostadsutveckling, ekologi och klimat, destinationsutveckling och turism. De gröna miljöerna har stor betydelse för psykisk och fysisk hälsa, den biologiska mångfalden och kommunens attraktivitet. Till detta kan även kopplas gång- och cykelleder samt vandringsstråk. Det kan vara lämpligt att ta fram ett samlat grönstrukturprogram.

Infrastruktur

Hållbara kommunikationer med kollektiva färdmedel och gång- och cykelplanering är aktuella frågor, likaså långsiktigt hållbar energiförsörjning, dricksvattenförsörjning med mera. Det finns ett behov av att uppdatera gång- och cykelplanen genom att se över befintliga stråk, vilka är genomförda, vilka kan utvecklas och om nya stråk behöver prioriteras. Av särskild vikt är att få till stånd en gång- och cykelväg längs väg 108 för att länka samman kommunen och grannkommunerna/regionen. Detta kommer att bevakas bl.a. i kommande arbete med åtgärdsvalsstudie för väg 108 som ska drivas av Trafikverket.

Det har gjorts en studie i familjen Helsingborg kring innovativ kollektivtrafik på landsbygden, eventuellt kan Perstorp delta i ett av Skånetrafikens kommande projekt där anropsstyrd kollektivtrafik prövas på landsbygden.

Geografiska områden med potential

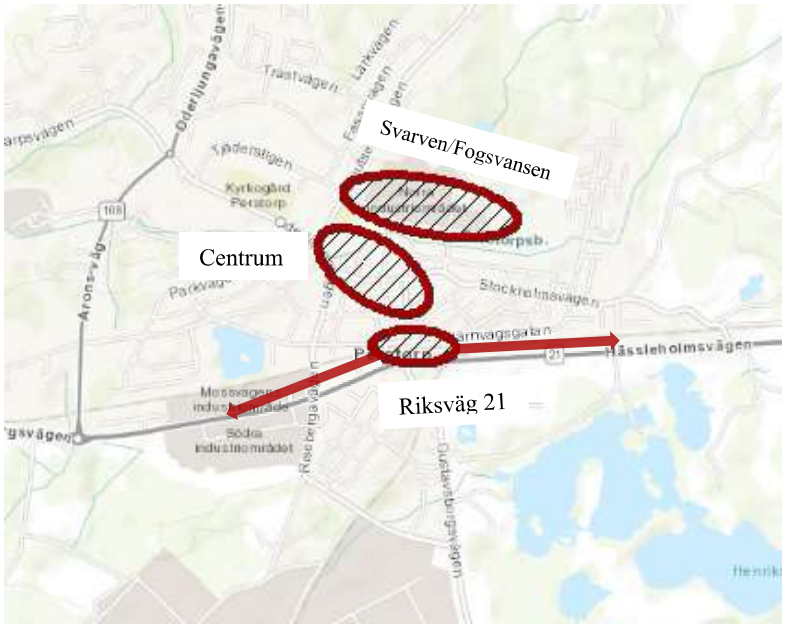
I Perstorp finns flera geografiska områden som är i någon form av en förändringsprocess med både utmaningar och utvecklingspotential. Till exempel väg 21 och järnvägen genom Perstorp kantas av områden som i olika grader är bebyggda och med olika estetiska uttryck. I och med att väg 21 och järnvägen är viktiga entréer till Perstorp med skyltlägen för verksamheter behöver ett helhetsgrepp tas för att skapa en enhetlig riktning för utveckling. För vägen och järnvägen behöver frågor kring trafiksäkerhet och framkomlighet hanteras liksom de barriäreffekter trafikstråken innebär för Perstorp.

De centrala delarna av Perstorp tätort behöver studeras för att förstärka centrummiljön med aktiviteter och service, men också genom att skapa trygghet och säkerhet. Inom tätorten finns en förtätningspotential som kan nyttjas genom att bebygga så kallade ”lucktomter” och stycka av obebyggd mark från större fastigheter. I de mest centrala delarna av tätorten är det möjligt att med tiden byta eftersatta villor mot flerbostadshus.

Området kring stadsparken, Österbo, Centralskolan och Tjäderstigen har utvecklats de senaste åren med många insatser, till exempel upprustning av den fysiska miljön. Det behövs dock ett samlat grepp för fortsatt utveckling och ökad trygghet genomgående i tätorten.

Industriområdena Svarven och Fogsvansen är under en omvandlingsprocess med flera förfrågningar om ändrad verksamhetsinriktning. Områdena ligger centralt i Perstorp och i nära anslutning till Uggleområdet med fritidsaktiviteter och en planerad framtida förskoleverksamhet. En strategi kring fortsatt utveckling behöver formuleras/utformas i samverkan med fastighetsägare och andra aktörer i områdena Svarven och Fogsvansen.

Arbetet kan praktiskt ske genom studier av olika geografiska områden i tätorten i form av program med dialog med berörda aktörer. Det kan också vara relevant att ta fram en ändring av översiktsplan för Perstorps tätort så att hela samhället hänger ihop på ett ändamålsenligt sätt och att barriärer mellan områden överbyggs.



Områden i Perstorp tätort med utvecklingspotential

Landsbygd

Landsbygden utanför Perstorp är viktig att studera vidare, till exempel möjlig utveckling av byarna Oderljunga, Häljalt och Bälinge. Frågor som är viktiga för landsbygden är stärkandet av attraktiviteten, vilka grundfunktioner som ska finnas på platserna samt infrastrukturen mellan målpunkter. Detta kan ske till exempel genom Leaderprojekt – samhällsföreningar och kommunen. För att främja en levande landsbygd och stärka byarnas attraktivitet behöver kommunen fortsatt arbeta för en säker gång- och cykelväg längsmed väg 108. En naturlig ingång för detta arbete är det utvecklingsarbete som kommer att ske via Trafikverket genom åtgärdsvalsstudie för väg 108, som beräknas genomföras under 2024.

DEL 4. Sammanfattande bedömning

Översiktsplanen kan som helhet bedömas aktuell i förhållande till nya lagar och nationella, regionala, mellankommunala och lokala strategier, planer och program. Bedömningen är också att samtliga övriga dokument fungerar som vägledning för det kommunala arbetet och aktualisering är därför inte nödvändig.

Brister som uppmärksammats men som åtgärdas under framtida översiktsplanearbete

Översiktsplanens förhållning till regionplanen, samt kommunens förhållande av väsentlig betydelse enligt innehållskraven i PBL.

Gällande regionplanen och den regionala utvecklingsstrategin bör Perstorp kommun även blicka framåt för att förhålla sig till att stärka Skånes relationer med omvärlden. Inte minst blir det aktuellt efter invigningen av den regionala cykelleden, men också genom det mellankommunala samarbetet inom familjen Helsingborg.

Den begreppsliga parallellen mellan nyanlända och socialt utsatta i förhållande till översiktsplanen och bostadsförsörjningsprogrammet bör också ses över. De är däremot inte av sådan betydelse att det bedöms finnas behov av en aktualisering.

Perstorps kommun bör i det kommande översiktsplanearbetet utgå ifrån följande teman som övergripande mål- och fokusområden för kommunen: Bostadsutveckling, verksamhetsmark – lokalförsörjning, gröna miljöer – natur- och kulturmiljöer samt infrastruktur. Dessa teman är starkt kopplade till de kommunövergripande målsättningarna, samt prioriteringsordningen som redovisas ovan. Det behövs ta fram en hierarki och prioriteringsordning för att förenkla kommunens budgetarbete.

Brister som föreslås åtgärdas utan framtagandet av en ny översiktsplan

Kommunen ser ett behov av viss revidering då utvecklingen i Perstorp går i en annan riktning än under översiktsplanens antagande. Detta bedöms vara lämpligt att genomföra i form av separata dokument, tematiska tillägg och ändring av översiktsplan.

Behovet av att peka ut verksamhetsmark på en strategisk nivå är överhängande, och ett tematiskt tillägg för verksamhetsmark föreslås tas fram. Det tematiska tillägget skulle ge en generell bild för hela kommunen över vilken mark som är lämplig för nyetablering, samt var det finns potential för förtätning.

Ändring av översiktsplan (ÄÖP) är ett sätt kommunen kan arbeta med aktuella planeringsfrågor utan att behöva ta fram en ny översiktsplan. Att ta fram en ÄÖP för tätortens centrala delar skulle ge ett tydligt politiskt ställningstagande kring hur centrum ska se ut i framtiden, och vilken utveckling som krävs.

Gång- och cykelplanen är i behov av en revidering, framför allt på grund av dess ålder men också för att antal av de stråken som redovisas har blivit genomförda.

Planeringsstrategin och arbetssättet ska kunna återanvändas och följas upp i kommande översiktsplanearbete och aktualisering, lämpligen inför nästa mandatperiod. För att enklare följa upp översiktsplanens genomförande föreslås kommunen ta fram en genomförandeplan. Det skulle även innebära en förenkling av det framtida arbetet med planeringsstrategins aktualisering av översiktsplanen och övriga dokument.

Kommunen behöver ha en löpande revidering av bostadsförsörjningsprogrammet för att spegla de rådande förhållandena.

KS
Mattias Bjellvi, Stadsarkitekt/Plan- och byggchef
mattias.bjellvi@perstorp.se, 0435-39179

Kommunstyrelsen

Planeringsstrategi för översiktsplanen Perstorps kommun

Sammanfattning

Syftet med planeringsstrategin är att den ska främja en ökad kontinuerlig översiktsplanering för att hålla översiktsplanen aktuell. Kommunfullmäktige ska ta fram och anta en planeringsstrategi under de två första åren efter ett ordinarie val. Om kommunfullmäktige har antagit en ny översiktsplan inom samma tidsperiod behöver kommunen inte anta en planeringsstrategi också. Kommunens första planeringsstrategi ska ha antagits senast 11 september 2024. Förslaget behöver inte remitteras. Kommunen är skyldig att ha en aktuell översiktsplan. Om kommunen inte antar en planeringsstrategi inom avsett tidsintervall anses översiktsplanen i sin helhet vara inaktuell, det vill säga även inklusive eventuella ändringar för en viss del av kommunen och tillägg avseende ett visst allmänt intresse. Detta gäller första gången efter 11 september 2024.

Om kommunen varken antagit en planeringsstrategi eller en ny översiktsplan, som har vunnit laga kraft, inom två år efter ett ordinarie val måste kommunen påbörja arbetet med att ta fram en ny översiktsplan. Översiktsplanen måste vara aktuell för att hela PBL-systemet ska vara effektivt och för att planen ska fungera som vägledning vid beslut om exempelvis detaljplaner. Handläggningen av bygglov och förhandsbesked påverkas också av översiktsplanens aktualitet, eftersom översiktsplanen ligger till grund för lämplighetsprövningen. Därför kommer det att försvåra handläggningen av bygglov och förhandsbesked, om översiktsplanen upphör att vara aktuell. Detta gäller även andra prövningar av tillstånd och ärenden enligt andra lagstiftningar som till exempel miljöbalken. Ett förslag till planeringsstrategi har tagits fram av plan- och byggförvaltningen på Perstorps kommun. Översiktsplanen bedöms aktuell men följande behöver ses över; tematiskt tillägg verksamhetsutbyggnad, bostadsförsörjning, gång- och cykelplan samt genomförandeplan för översiktsplanen. Planeringsstrategin läggs nu fram till kommunstyrelsen för godkännande och kommunfullmäktige för antagande. Planeringsstrategin ska finnas tillgänglig på kommunens webbplats och skickas tillsammans med protokollsutdraget med beslutet till vissa aktörer. Det är enbart på formella grunder en planeringsstrategi kan överklagas, det vill säga att den inte har tagits fram på ett lagenligt sätt.

Ärendet

Översiktsplanen är ett strategiskt politiskt dokument som ska spegla den rådande politiska majoritetens uppfattning om byggande, mark- och vattenanvändning och hushållning med

naturresurser. Planeringsstrategin bidrar till en översiktsplanering som bedrivs kontinuerligt och på så vis kan förändrade förutsättningar fångas. Översiktsplaneringen ges därmed en större politisk betydelse. Syftet med planeringsstrategin är att den ska främja en ökad kontinuerlig översiktsplanering för att hålla översiktsplanen aktuell. Kommunfullmäktige ska ta fram och anta en planeringsstrategi under de två första åren efter ett ordinarie val. Om kommunfullmäktige har antagit en ny översiktsplan inom samma tidsperiod behöver kommunen inte anta en planeringsstrategi också. Kommunens första planeringsstrategi ska ha antagits senast 11 september 2024. Förslaget behöver inte remitteras. Kommunen är skyldig att ha en aktuell översiktsplan. Om kommunen inte antar en planeringsstrategi inom avsett tidsintervall anses översiktsplanen i sin helhet vara inaktuell, det vill säga även inklusive eventuella ändringar för en viss del av kommunen och tillägg avseende ett visst allmänt intresse. Detta gäller första gången efter 11 september 2024.

Om kommunen varken antagit en planeringsstrategi eller en ny översiktsplan, som har fått laga kraft, inom två år efter ett ordinarie val måste kommunen påbörja arbetet med att ta fram en ny översiktsplan. Översiktsplanen måste vara aktuell för att hela PBL-systemet ska vara effektivt och för att planen ska fungera som vägledning vid beslut om exempelvis detaljplaner. Handläggningen av bygglov och förhandsbesked påverkas också av översiktsplanens aktualitet, eftersom översiktsplanen ligger till grund för lämplighetsprövningen. Därför kommer det att försvåra handläggningen av bygglov och förhandsbesked, om översiktsplanen upphör att vara aktuell. Detta gäller även andra prövningar av tillstånd och ärenden enligt andra lagstiftningar som till exempel miljöbalken. En översiktsplan eller relevanta delar av den måste vara aktuell för att följande ska kunna tillämpas för detaljplan och områdesbestämmelser:

- ett standardförfarande,
- ett samordnat förfarande,
- ett förenklat förfarande.

En översiktsplan eller relevanta delar av den måste även vara aktuell för att användas vid prövningen av en fråga om upphävande av eller dispens från strandskyddet inom utpekat LIS-område. En inaktuell översiktsplan innebär också att andra myndigheter får göra egna bedömningar gällande hanteringen av den fysiska miljön vid beslut om exempelvis tillstånd enligt miljöbalken. Det är också viktigt att översiktsplanen är aktuell för att företrädare för regional och statlig planering ska kunna väga in kommunens ställningstaganden, till exempel vid planering av ny infrastruktur.

Planeringsstrategin i sig innebär dock ingen ändring av översiktsplanen utan ska enbart tala om vad kommunen ska fokusera på i översiktsplaneringen och om det finns delar av planen som behöver ändras. Det kan till exempel handla om att kommunen i planeringsstrategin anger att det finns ett behov av att se över den kommunomfattande översiktsplanen, eller att översiktsplanens detaljeringsgrad behöver ändras för en viss del av kommunen. Det kan också handla om att den befintliga planen behöver ändras för att tillgodose ett visst allmänt intresse, exempelvis vindkraft, strandskydd, grönområden, utbyggnad av kommunikationsleder och kulturmiljön. Det finns inga krav på genomförande.

Planeringsstrategin kan ändras under mandatperioden I planeringsstrategin ska kommunen fokusera på de strategiska frågor som leder mot målen i kommunens vision med utvecklingen av den fysiska miljön. Genom att jobba kontinuerligt med strategin kan kommunen fånga de ändrade planeringsförutsättningar som sker och beskriva prioriteringar och satsningar i kommunens fortsatta översiktsplanering.

Planeringsstrategin kan därför ändras från det att den antagits och fram till nästa ordinarie val. Det är upp till kommunen att bestämma vilka delar som ska ändras.

När kommunfullmäktige har antagit planeringsstrategin ska beslutet tillkännages på kommunens anslagstavla. Inom två veckor efter att beslutet har tillkännagetts ska kommunen skicka planeringsstrategin och ett protokollsutdrag med beslutet till Boverket, länsstyrelsen, regionen och de kommuner som berörs. Kommunens ställningstaganden i planeringsstrategin kan vara av intresse för fler än dem som planeringsstrategin ska skickas till. Det kan vara kommunens medlemmar eller de som ska tillämpa översiktsplanen. Planeringsstrategin ska därför finnas tillgänglig på kommunens webbplats. Kommunfullmäktiges beslut om att anta en planeringsstrategi kan överklagas på samma sätt, av samma personer och under samma förutsättningar som beslut om översiktsplan. Det är enbart på formella grunder en planeringsstrategi kan överklagas, det vill säga att den inte har tagits fram på ett lagenligt sätt.

Perstorps kommuns planeringsstrategi har arbetats fram av en tjänstemannagrupp på plan- och byggförvaltningen samt har förankrats med säkerhetschef, näringslivschef, kommundirektör och kommunledningsgrupp m.fl. tjänstepersoner. Vidare har planeringsstrategin presenterats på det icke beslutande politiska forumet planberedningen i februari 2024 där kommunstyrelsens arbetsutskott och presidiet i byggnadsnämnden deltog. Översiktsplanen bedöms aktuell men följande bedöms behövas tas fram; tematiskt tillägg, verksamhetsutbyggnad, bostadsförsörjning, gång- och cykelplan samt genomförandeplan för översiktsplanen.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar,

att godkänna föreliggande förslag till planeringsstrategi för översiktsplanen Perstorps kommun samt att överlämna dokumentet för antagande i kommunfullmäktige

Mattias Bjellvi

Stadsarkitekt/Förvaltningschef plan- och byggförvaltningen
Perstorps kommun

Beslutet skickas till:
Stadsarkitekt/Förvaltningschef plan- och byggförvaltningen

Länsstyrelsen Skåne

Datum
2022-08-26

Ärendebeteckning
401-21928-2022

Perstorps kommun

Länsstyrelsens underlag inför Perstorps kommuns beslut om planeringsstrategi

Redogörelse för ärendet

Kommunfullmäktige ska enligt 3 kap. 23 § plan- och bygglagen (PBL) anta en planeringsstrategi senast 24 månader efter ordinarie val. Där ska kommunen bland annat ta ställning till ändrade planeringsförutsättningar av betydelse för översiktsplanens aktualitet samt bedöma om planen fortsatt är aktuell i förhållande till kraven i 3 kap. 3 §, 4 § andra stycket p1-2 samt 5 § PBL. Om kommunen antar en ny översiktsplan inom 24 månader efter ordinarie val gäller inte kravet om planeringsstrategi.

Länsstyrelsen ska enligt 3 kap. 26 § plan- och bygglagen (2010:900) i ett underlag till kommunen redovisa sådana statliga och mellankommunala intressen som kan ha betydelse för översiktsplanens aktualitet. I underlaget ska Länsstyrelsen ange hur dessa intressen förhåller sig till översiktsplanen och om Länsstyrelsens granskningsyttrande i någon del inte längre gäller. Syftet med Länsstyrelsens redovisning är att detta ska utgöra ett underlag för kommunen inför beslut om planeringsstrategi. Redovisningen ska göras under andra halvan av tiden mellan två ordinarie val till kommunfullmäktige, med start 2020–2022.

Underlaget motsvarar i stora drag den sammanfattande redogörelse som Länsstyrelsen tidigare tagit fram till kommunerna. Lagstiftaren har dock förtydligat att huvudsyftet nu är att tillhandahålla just ett underlag; så som tidigare lagstiftning var formulerad låg tyngdpunkten snarare på Länsstyrelsens synpunkter. Underlaget ska inte innefatta några slutliga avvägningar mellan motstående intressen och Länsstyrelsen förväntas inte heller göra någon egen bedömning av översiktsplanens aktualitet.

Denna sammanställning utgör ett urval av sådana underlag som Länsstyrelsen bedömer kan vara relevanta inom ramen för kommunens framtagande av en planeringsstrategi.

För ytterligare planeringsunderlag från statliga myndigheter hänvisar Länsstyrelsen till Planeringskatalogen som uppdateras löpande. Se PlaneringsKatalogen (lansstyrelsen.se)

Kommunerna ska anta en första planeringsstrategi 2022–2024, därför innehåller detta underlag i vissa fall information om pågående arbete som Länsstyrelsen bedömer vara relevant för kommunen att ta del av.

Gällande översiktsplan

- *Översiktsplan 2030 Perstorps kommun*, antagen 2020, Länsstyrelsens granskningsyttrande 2018-06-04.

Pågående översiktsplanering

- *Tematiskt tillägg till Översiktsplan 2030 avseende vindkraft*, Länsstyrelsens samrådsyttrande 2022-05-09 (dnr 401-10260-2022).

Länsstyrelsens bedömning avseende granskningsyttrandets aktualitet

Länsstyrelsens synpunkter från granskningsyttrandet för *Översiktsplan 2030* kvarstår i den mån föreslagen markanvändning inte redan är genomförd eller där antagandehandlingarna har justerats jämfört med granskningshandlingarna.

Lagändringar

Plan- och bygglagen PBL (SFS 2010:900)

- I augusti 2018 infördes nya krav på översiktsplanens innehåll gällande kommunens syn på risken för skador på den byggda miljön som är klimatrelaterade (3 kap. 5 §, punkt 7).

- I januari 2019 infördes bestämmelser i PBL om att regionplan ska göras i Skåne (7 kap.), vilket också innebär att det ska framgå av kommunens översiktsplan om den avviker från regionplanen (3 kap. 5 §, punkt 8).

- I april 2020 infördes ett antal förändringar i 3 kap. PBL, bland annat i syfte att stärka en kontinuerlig, framåtsyftande och aktuell översiktsplanering. Lagändringarna syftar också till att översiktsplanen i högre grad än tidigare ska underlätta för efterföljande planering och prövning med ökat fokus på markanvändningskartan och tydliga ställningstaganden.

Miljöbalken MB (SFS 1998:808)

I augusti 2018 fick miljöbalkens 6 kapitel nytt innehåll och ny utformning. Det har betydelse för bl.a. hanteringen och processen av miljöbedömningar för översiktsplaner.

Barnkonventionen

Barnkonventionen blev svensk lag den 1 januari 2020. Boverket har fått i uppdrag av regeringen att ta fram en vägledning om hur barnkonventionen kan tillämpas vid fysisk planering enligt PBL. Vägledningen ska innehålla exempel på hur barnrättsperspektivet kan tillföras och tillgodoses genom hela planeringskedjan. Uppdraget ska redovisas senast den 30 september 2022. Läs mer: Barns rättigheter ska få större plats i stadsutvecklingen - Regeringen.se

Riksintressen

Översyn av riksintressen enligt 3 kap. 6-8 §§ MB

Regeringen gav i januari 2020 Naturvårdsverket, Riksantikvarie-ämbetet, Statens energimyndighet, Tillväxtverket och Trafikverket att tillsammans med Boverket som samordnande myndighet göra en översyn av sina respektive anspråk på områden av riksintresse. I uppdraget ingick att se över och precisera kriterierna för vilka områden som ska anses vara av riksintresse enligt 3 kap. 6-8 §§ MB samt att utvärdera om de nuvarande anspråken på områden av riksintresse enligt 3 kap. 6-8 MB motsvarar de kriterier som tas fram och ta ställning till om dessa anspråk behöver ändras. Slutredovisningen av översynen finns här: Översyn av kriterierna för och anspråk på områden av riksintresse - Boverket

Riksintresse för kommunikationer (3 kap. 8 § MB)

Trafikverket arbetar med en revidering av riksintressena för trafikslagens anläggningar. Utpekandet utgår från nya kriterier som beslutades 2020. Länsstyrelsen uppmärksammar kommunen på att riksintresseanspråken i kartmaterialet som presenteras på Trafikverkets hemsida endast uppdateras i begränsad utsträckning fram tills dess att nytt beslut fattats. Kontakt med Trafikverkets regionala samhällsplanerare kan behövas för att säkerställa vilka geografiska områden som berörs.
Läs mer Riksintressen - Bransch (trafikverket.se)

Riksintressen för totalförsvarets militära delar (3 kap. 9 § MB)

Försvarsmaktens senast beslut om gällande riksintressen och områden av betydelse för totalförsvarets militära del enligt 3 kap. 9 § MB togs den 26 januari 2022. Riksintresse för totalförsvarets militära delar redovisas i Försvarsmaktens riksintressekatalog,
https://www.forsvarsmakten.se/riksintressen

Riksintressen för totalförsvarets civila delar (3 kap. 9 § MB)

Sedan den försvarspolitiska inriktningen 2016–2020 har planering för civilt försvar återupptagits med inriktningen att ”förmågan att hantera kriser i fredstid också ska ge en grundläggande förmåga att hantera krigssituationer”. Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) arbetar kontinuerligt med att identifiera mark eller vattenområden som kan vara av riksintresse för totalförsvarets civila delar. Läs mer: Riksintressen (msb.se)

Läs om fler beslut och planeringsunderlag som berör det civila försvaret under samtliga rubriker på sidan 6.

Miljökvalitetsnormer för vattenkvalitet – ytvatten och grundvatten

Aktuellt planeringsunderlag för vattenförekomsterna finns på Vattenmyndigheternas vattenkarta samt på SGU:s hemsida.

Vattenmyndigheternas åtgärdsprogram ger stöd för att olika aktörer ska kunna bidra till att miljökvalitetsnormerna kan följas. Under perioden 1 november 2020 till 20 april 2021 pågick samråd om åtgärdsprogram, miljökvalitetsnormer, förvaltningsplan samt delförvaltningsplan med åtgärder mot vattenbrist och torka, för perioden 2021–2027. Förslaget till åtgärdsprogram redovisar bland annat åtgärder kopplade till kommunernas fysiska planering.
Regeringen beslutade den 16 december 2021 att ta upp förslag till åtgärdsprogram för prövning.
Läs mer: Regeringen prövar vattenmyndigheternas förslag till åtgärdsprogram | Vattenmyndigheterna

Hälsa, säkerhet och risk för olyckor

Boverket har tagit fram en vägledning på PBL Kunskapsbanken avseende hälsa, säkerhet och risker. Ett avsnitt i vägledningen behandlar hur frågorna kan hanteras i översiktsplaneringen.

Tillsynsvägledning naturolyckor

Boverkets tillsynsvägledning för naturolyckor behandlar översvämning, ras, skred och erosion. Den riktar sig i första hand till länsstyrelser men innehåller viktiga utgångspunkter för den kommunala planeringen.

Exempelvis att ny sammanhållen bebyggelse, större riskobjekt eller bebyggelse med samhällsviktig verksamhet som grundregel bör lokaliseras över beräknad högsta nivå för sjöar och hav eller nivån för beräknat högsta flöde i vattendrag. Vägledningen lyfter också att vid

prövning av markens lämplighet för avsedd markanvändning måste livslängden hos planerad bebyggelse och anläggningar vara utgångspunkt, varför förväntade effekter av ett förändrat klimat behöver beaktas.

Länsstyrelsens underlag Vatten och klimat

Flera av Länsstyrelsens underlag som berör vatten och klimat för länet är samlade på den digitala kartportalen Vatten och klimat med tillhörande användarguide (2017).

Kartunderlag och vägledning om ras, skred och erosion

Åtta statliga myndigheter samverkar sedan mars 2017 inom arbete med underlag om ras, skred och erosion. Detta har bland annat resulterat i ett samordnat kartunderlag om ras, skred och erosion med tillhörande vägledning. Myndigheternas samordning fortsätter i takt med att nya underlag tillkommer, eller befintlig information uppdateras.

Pågående kartläggning avseende stabilitet inom bebyggda områden

MSB har i uppdrag att inom bebyggda områden översiktligt kartlägga landets kommuner med avseende på stabilitet. En huvudstudie för Skåne genomförs under 2021–2023 och kommer lämnas över till berörda kommuner i samband med färdigställandet.

Riskhanteringsplaner

I Skåne är sju områden längs Skånes kust utpekade som riskområden enligt översvämningsdirektivet. För mer information, se MSBs risk- och hotkartor Översvämningsportalen (msb.se). Länsstyrelsen har haft i uppdrag att ta fram riskhanteringsplaner för de sju områdena. Riskhanteringsplanerna antogs i december 2021. Perstorps kommun berörs inte av dem, men föreslagna åtgärder kan vara ett underlag för inspiration att hantera risker utifrån översvämningar även för kommuner som inte omfattas av planerna. Läs mer: Riskhanteringsplaner

Buller

Boverket har tagit fram allmänna råd om industri- och annat verksamhetsbuller (2020:2) och en reviderad vägledning som knyter an till de allmänna råden.

Verksamheter med omgivningspåverkan

MSB har tagit fram en vägledning om samhällsplanering och riskhantering i anslutning till storskalig kemikaliehantering (2017). I vägledningen föreslås bland annat att ett riskhanteringsavstånd kring

storskaliga kemikaliehanterande anläggningar bör finnas som ett planeringsunderlag för kommunens översiktsplan. Vägledningen beskriver hur ett sådant kan tas fram.

Förorenade områden

I Perstorps kommun finns i dagsläget 93 inventerade eller identifierade förorenade objekt, varav 3 är placerade i riskklass 1 (mycket stor risk) och 15 i riskklass 2 (stor risk). Främst handlar det om objekt i tätorten men det finns också enstaka objekt i mindre samhällen och på landsbygden. Värt att observera i planeringssammanhang är att de riskklass 1-objekt som finns i kommunen är kemisk industri och en fd kemtvätt och bland riskklass 2-objekten finns två kemtvättar med lösningsmedel, två verkstäder med lösningsmedel, ett glasbruk samt två avfallsdeponier.

För att se objekten på en karta, gå in på Länsstyrelsens hemsida: https://www.lansstyrelsen.se/skane/miljo-och-vatten/fororenade-omraden/kartor-over-fororenade-omraden.html

Regional handlingsplan för klimatanpassning 2020-2024

Länsstyrelsens handlingsplan (2020) innehåller bland annat en uppdaterad klimat- och sårbarhetsanalys som kommunen kan ha vägledning av i samband med framtagande av lokala risk – och hotbilder. De klimatfaktorer som klimat- och sårbarhetsanalysen har utgått ifrån är: kraftigt regn, värme, ökad nederbörd, torka, samhällsförändringar, stigande havsnivå samt havsförsurning.

Stärkt beredskap för kris och krig

Mot bakgrund av den säkerhetspolitiska utvecklingen har regeringen under 2022 beslutat om stora satsningar för att stärka det civila försvaret på lokal, regional och nationell nivå. Sammanfattningsvis pekar dessa satsningar på vikten av alla aktörers del i en effektiv återuppbyggnad av det civila försvaret. Kommunernas fysiska planering är en viktig del i detta.

Några av de nya satsningarna handlar om en ny myndighetsstruktur för tydligare rollfördelning och bättre samordning mellan civilförsvarsaktörerna. 60 statliga myndigheter blir beredskapsmyndigheter med särskild betydelse för samhällets krisberedskap och totalförsvar och Sveriges kommer att delas in i sex civilområden. Den nya myndighetsstrukturen träder i kraft den 1 oktober 2022. Läs mer: Stärkt beredskap för kris och krig - Regeringen.se

Vägledning - Totalförsvarets intressen i samhällsplaneringen

MSB har tagit fram en vägledning för att beakta totalförsvarets intressen i samhällsplaneringen. Vikt läggs exempelvis vid ökat samarbete mellan de som jobbar med beredskapsfrågor och de som jobbar med fysisk planering. Läs mer: Totalförsvarets intressen i samhällsplaneringen (msb.se)

Vägledning om samhällsviktig verksamhet samt ny definition

Sedan 2020 lyder definitionen av samhällsviktig verksamhet ”Med samhällsviktig verksamhet avses verksamhet, tjänst eller infrastruktur som upprätthåller eller säkerställer samhällsfunktioner som är nödvändiga för samhällets grundläggande behov, värden eller säkerhet.” Identifiering av samhällsviktig verksamhet är relevant som underlag för arbete med säkerhetsfrågor avseende fysisk planering och MSB har tagit fram en vägledning för detta (2019). Läs mer: Samhällsviktig verksamhet (msb.se)

Trygg dricksvattenförsörjning – flera underlag och vägledningar

Efter SOU 2016:32, *En trygg dricksvattenförsörjning* har regeringen satsat på att höja skyddet för dricksvatten. Bland annat har länsstyrelserna fått utökade medel för att fastställa nya vattenskyddsområden samt revidera vattenskyddsområden. En förutsättning för länsstyrelsernas arbete med fastställande är att kommunerna arbetar med att ta fram underlag för både nya vattenskyddsområden och för sådana som är i behov av revidering. Ytterligare planeringsunderlag:
Vattenförsörjning - PBL kunskapsbanken - Boverket
Vattenförsörjning i översiktsplanering
Handbok för klimatanpassad dricksvattenförsörjning (2019)

Den svenska livsmedelsstrategin

Den svenska livsmedelsstrategin (2017) omfattar hela livsmedelskedjan och gäller fram till år 2030. Det övergripande målet med strategin är en konkurrenskraftig livsmedelskedja där den totala produktionen av livsmedel ökar, samtidigt som vi når relevanta miljömål. Läs mer Kortversion: En livsmedelsstrategi för Sverige - Regeringen.se

Den skånska livsmedelsstrategin 2030 – Smart mat

Den skånska livsmedelsstrategin 2030 – Smart mat , framtagen av Region Skåne år 2017, är en vägvisare för hur vi ska agera i Skåne, för att skapa tillväxt, sysselsättning och bidra till en hållbar utveckling inom livsmedelsområdet. Läs mer Skånes livsmedelsstrategi 2030 - Smart mat - Utveckling Skåne (skane.se)

Nationella strategi för vindkraftsutbyggnad samt vägledning

Nationell strategi för hållbar vindkraftsutbyggnad (2021) är framtagen av Energimyndigheten och Naturvårdsverket (rapport ER 2021:02). För Skåne är prognosen att det finns ett totalt utbyggnadsbehov av 2,5 TWh vindkraft. Mer information om strategin för hållbar vindkraftsutbyggnad och pågående utredningar finns på Energimyndighetens hemsida. Läs mer: Strategi för en hållbar vindkraftsutbyggnad (energimyndigheten.se)

Naturvårdsverket har även uppdaterat sin vägledning om buller från vindkraftverk. Läs mer: Buller från vindkraft (naturvardsverket.se)

Trygg elförsörjning i Skåne

Skånes effektunderskott gör att elsystemet behöver anpassas till begränsande faktorer. För en utförlig problembeskrivning samt diskussion om avvägningar för lokal produktion av el, läs mer i rapporten Trygg elförsörjning i Skåne (lansstyrelsen.se) (2020).

Hushållning med mark- och vattenområden

Exploatering av jordbruksmark 2016-2020

Nya kunskaper om klimatförändringarnas effekter gör att frågan om jordbruksmark behöver ses i ett större perspektiv, exempelvis utifrån Sveriges långsiktiga livsmedelsförsörjning. Frågan har även lyfts fram som särskilt viktig för det skånska miljömålsarbetet. 2021 publicerades Jordbruksverkets rapport om exploateringen av jordbruksmark under perioden 2016–2020. Den visar att ca 3000 hektar jordbruksmark exploaterades under 2016-2020, vilket är ungefär samma omfattning som de föregående femårsperioderna. Nationellt sett är det i Skåne som exploateringen av jordbruksmarken är som störst. Jordbruksmarken exploateras främst för att bygga bostäder. Läs mer: Exploatering av jordbruksmark 2016-2020 - Jordbruksverket

Nationellt skogsprogram

Sedan år 2018 har finns en strategi för nationella skogsprogram, som beslutats av regeringen. Den övergripande visionen är att ”Skogen, det gröna guldet, ska bidra med jobb och hållbar tillväxt i hela landet samt till utvecklingen av en växande bioekonomi”. Läs mer Ett nationellt skogsprogram för Sverige - Regeringen.se

Regional skogsstrategi för Skåne

År 2020 tog Region Skåne fram en Regional skogsstrategi för Skåne (2020). Den presenterar mål, insatser och aktiviteter inom huvudområdena innovation, miljö, produktion och rekreation. Läs mer Skånsk Skogsstrategi (skanskskogsstrategi.se)

Klimatsmarta masstransporter

Länsstyrelsen har genom projektet *Klimatsmarta masstransporter* uppmärksammat vikten för kommuner att planera och avsätta plats för tillfälliga och närliggande masslogistikcentraler för att underlätta och möjliggöra en mer cirkulär hantering av massor mellan olika exploateringsprojekt. Läs mer 200529-slutrapport-scenario-och-kostnadsanalys.pdf (optimass.se)

Pågående arbete med Regional materialförsörjningsplan

Länsstyrelsens förslag till Regional materialförsörjningsplan är på remiss till 31 augusti 2022.

Förutsättningar för hållbar ballastförsörjning i Skåne län

Rapport som beskriver förutsättningar för och behov av ballastförsörjning för betongändamål i ett regionalt perspektiv för Skåne, den publicerades 2021 av Sveriges geologiska undersökning. Läs mer Förutsättningar för hållbar ballastförsörjning i Skåne län (sgu.se)

Riktlinjer för bostadsförsörjning

Kommunens riktlinjer ska vara ett underlag för att motivera varför ny mark tas i anspråk i bland annat översiktsplaneringen. Kopplingen mellan PBL och Lag (2000:1383) om kommunernas bostadsförsörjningsansvar, BFL, är tydlig. Bostadsbyggande och utveckling av bostadsbeståndet är ett allmänt intresse i PBL. Perstorps kommuns riktlinjer antogs 2021-06-23.

Regional bostadsmarknadsanalys för Skåne 2022

Länsstyrelsen tar årligen fram en regional bostadsmarknadsanalys för Skåne. Analysen grundar sig på kommunernas svar i bostadsmarknadsenkäten och presenterar en bild över situationen på den skånska bostadsmarknaden, temat för årets analys är hemlöshet. Läs mer REGIONAL BOSTADSMARKNADSANALYS FÖR SKÅNE 2022 (lansstyrelsen.se)

Nationell plan för transportinfrastrukturen

Nationell infrastrukturplan för 2022-2033 beslutades av regeringen juni 2022. Läs mer Nationell infrastrukturplan - Regeringen.se

Regional transportinfrastrukturplan

Region Skånes förslag till *Regional transportinfrastrukturplan för Skåne 2022–2033* var på remiss 23 september 2021 - 9 januari 2022. Läs mer Regional transportinfrastrukturplan för Skåne 2022–2033

Gällande *Regional transportinfrastrukturplan för Skåne 2018–2029* beslutades av Regionfullmäktige i december 2018.

Trafikförsörjningsprogram för Skåne 2020–2030

Region Skåne är regional kollektivtrafikmyndighet och tar regelbundet fram ett trafikförsörjningsprogram för att fastställa målen för den regionala kollektivtrafiken. *Trafikförsörjningsprogram 2020-2030* beslutades i februari 2020. Programmet ger en bild av en möjlig långsiktig utveckling av kollektivtrafiken i Skåne. Läs mer Trafikförsörjningsprogram 2020–2030 (skane.se)

Funktionellt prioriterat vägnät

Trafikverket har pekat ut de vägar som är viktigast för nationell och regional tillgänglighet. En översyn av vägnätet görs vart fjärde år och mindre justeringar görs löpande. Fyra funktioner har utgjort underlag för utpekandet, nämligen godstransporter, långväga personresor, dagliga personresor och kollektivtrafik. För att enklast se Trafikverkets karta över vägar i det funktionellt prioriterade vägnätet behöver du ladda ner kartan och öppna den i Adobe PDF Reader.
Läs mer: Information och kartmaterial - funktionellt prioriterat vägnät
Karta över funktionellt prioriterat vägnät i Skåne

Strategier för hållbar utveckling

Regional utvecklingsstrategi–Det öppna Skåne 2030

Region Skånes regionala utvecklingsstrategi från 2020 beskriver en gemensam vision om hur Skåne ska utvecklas till 2030. Visionen konkretiseras i sex visionsmål som i sin tur har underrubriker som beskriver hur dessa ska nås. Flera av visionsmålen ger en riktning för översiktsplaneringen i regionen, exempelvis att Skåne ska vara en stark hållbar tillväxtmotor, att mångfalden av goda livsmiljöer ska stärkas och att Skåne ska ha en god miljö och en hållbar resursanvändning. Läs mer Regional utvecklingsstrategi – Det öppna Skåne 2030 - Utveckling Skåne (skane.se)

Regionplan Skåne 2022–2040

Regionplanen antogs av regionfullmäktige i juni 2022. Regionplanen är vägledande för kommunernas översiktsplanering. Läs mer Regionplan för Skåne 2022-2040 (arcgis.com)

Strategi för levande städer

Regeringens samlade politik för hållbar stadsutveckling beskrivs i *Strategin för Levande städer* (2017/18:230). Strategin fokuserar på

städernas transporter och grönska samt innovativt och hållbart byggande. Det övergripande målet är att ”Hållbara städer är inkluderande och tillgängliga stadsmiljöer som erbjuder alla människor en attraktiv och grön livsmiljö. Närhet gör att det är enkelt att leva sitt vardagsliv och ta sig fram med hållbara transporter, som till exempel gång och cykel. Helhetssyn i planeringen tillsammans med smarta lösningar bidrar till städer där människor kan leva klimatsmart, hälsosamt och tryggt.” Läs mer Strategi för Levande städer – politik för en hållbar stadsutveckling - Regeringen.se

Tillsammans för ett hållbart Skåne – Regionalt åtgärdsprogram för miljömålen 2022–2025

Åtgärdsprogrammet är framtaget av Länsstyrelsen och innehåller prioriterade åtgärder som kan genomföras av skånska aktörer för att öka förutsättningarna att nå nationella och regionala miljömål samt bidra till genomförandet av miljödimensionen av Agenda 2030 i Skåne. Läs mer Tillsammans för ett hållbart Skåne (lansstyrelsen.se)

Klimat- och energistrategi för Skåne

Strategin (2018) ger vägledning för klimat- och energiarbetet med målsättningar samt prioriterade områden för resurseffektivisering, energiomställning och minskad klimatpåverkan fram till år 2030. Två prioriterade områden med direkt koppling till kommunens översiktsplanering är *Klimatsmart planering* och *Effektiva och fossilfria transporter*. Strategin är gemensamt framtagen av Länsstyrelsen, Region Skåne och Skånes kommuner. Läs mer Klimat- och energistrategi för Skåne | Länsstyrelsen Skåne (lansstyrelsen.se)

Handlingsplan för grön infrastruktur i Skåne

Handlingsplanen innehåller åtgärder för att skydda de värdefullaste områdena och öka hänsynen i vardagslandskapet. Handlingsplanen innefattar en karttjänst för fysisk planering, en nulägesbeskrivning samt en del med åtgärder. Läs mer:
Grön infrastruktur - planering (lansstyrelsen.se)
Insatsområden för grön infrastruktur 2019-2030. Aktuell period; 2019-2022
Grön infrastruktur i Skåne - nulägesbeskrivning 2020
Nationella kartskikt med värdetrakter (lansstyrelsen.se)

Pågående arbete - Skånes naturvårdsplan

Länsstyrelsen arbetar med att ta fram en ny naturvårdsplan för Skåne. Den kommer att vara ett viktigt planeringsunderlag i arbetet med en stärkt grön infrastruktur. Naturvårdsplanen var på remiss 15 september till 15 november 2021. Den kommer att ersätta de två skånska

naturvårdsprogrammen för Kristianstads län (1996) och Malmöhus län (1997).

Ekosystemtjänster i den byggda miljön – vägledning & metod

Boverkets vägledning utgår från det centrala målet att ”Senast 2025 ska en majoritet av kommunerna ta tillvara och integrera stadsgrönska och ekosystemtjänster i urbana miljöer vid planering, byggande och förvaltning i städer och tätorter”. Läs mer: Ekosystemtjänster i den byggda miljön – vägledning & metod - PBL kunskapsbanken - Boverket

Biologisk mångfald - kommunala ansvarsarter

I rapporten *Kommunala ansvarsarter i Skåne* (2017) beskriver Länsstyrelsen arter där en förhållandevis stor del av den svenska eller den skånska förekomsten finns i en viss kommunen och beskriver hur kommunen kan arbeta artinriktat för dessa arters framtid, då det har stor betydelse om riktade åtgärder görs i just den kommunen. Läs mer Kommunala ansvarsarter i Skåne | Länsstyrelsen Skåne (lansstyrelsen.se)

Regional handlingsplan för Skånes friluftsliv

Handlingsplan för Skånes friluftsliv 2018–2021 tar bland annat upp kommunens översiktsplanering och ger förslag på hur kommunerna kan tydliggöra friluftslivet i samhällsplaneringen. Läs mer HANDLINGSPLAN FÖR SKÅNES FRILUFTSLIV 2018-2021 (lansstyrelsen.se)

Pågående arbete med underlag och strategi för friluftsliv

Länsstyrelsen arbetar med flera underlag som rör friluftsliv och kommer gå ut med en samlad remiss hösten 2022. I remissen ingår *Friluftsstrategi, handlingsplan* och *en kartläggning av regionalt viktiga friluftsområden*. För att komplettera kartläggningen uppmuntras kommunerna att kartlägga lokalt viktiga friluftsområden, metoden finns på Naturvårdsverkets hemsida: Kartlägga naturområden för friluftsliv (naturvardsverket.se)

Gestaltad livsmiljö

I maj 2018 beslutade riksdagen om nytt nationellt mål för arkitektur-, form- och designpolitiken för hållbara gestaltade livsmiljöer. Det övergripande målet är att ”Arkitektur, form och design ska bidra till ett hållbart, jämlikt och mindre segregerat samhälle med omsorgsfullt gestaltade livsmiljöer, där alla ges goda förutsättningar att påverka utvecklingen av den gemensamma miljön.” Gestaltad livsmiljö är ett brett begrepp och innefattar exempelvis också konst, historiska

sammanhang och sociala värden, där landskap, kulturarvet och kulturmiljön är självklara delar. Läs mer: Politik för gestaltad livsmiljö - Regeringen.se

God och jämlik hälsa – en utvecklad folkhälsopolitik

Det övergripande nationella målet är att skapa samhälleliga förutsättningar för en god och jämlik hälsa i hela befolkningen samt att inom en generation sluta de hälsoklyftor som är påverkbara. Det framgår i propositionen *God och jämlik hälsa – en utvecklad folkhälsopolitik* (Prop. 2017/18:249) som godkändes av riksdagen 2018. Folkhälsoarbetet i Sverige ska utgå från de åtta målområden för folkhälsopolitiken. Två målområden som är av särskild relevans för fysisk planering är *Boende och närmiljö* och *Levnadsvanor.* Läs mer: God och jämlik hälsa – en utvecklad folkhälsopolitik - Regeringen.se

Regeringens långsiktiga strategi för att minska och motverka segregation

Det nationella målet för att minska och motverka segregation är ”minskad segregation, jämlika uppväxt- och levnadsvillkor och goda livschanser för alla.” I strategin *Regeringens långsiktiga strategi för att minska och motverka segregation (2018)* presenteras fem delmål som tillsammans ska leda arbetet mot det övergripande målet. Ett delmål av särskild relevans för fysisk planering är ”Minskad boendesegregation, bra bostäder för alla och stärkt samhällsservice.” Läs mer: Regeringens långsiktiga strategi för att minska och motverka segregation - Regeringen.se

Nytt fornminnesregister och Fornsök

Under 2018 infördes ett nytt fornminnesregister. Kulturmiljöregistrets söktjänst för forn- och kulturlämningar heter *Fornsök*. Under år 2020 pågick ett arbete hos Riksantikvarieämbetet med ett förtydligande av bland annat fornlämningsrekvisiten. Arbetet kan leda till en större förändring av vilka lämningar som ska bedömas som fornlämning men det går inte i dagsläget att överblicka hur stor förändringen blir. Läs mer Fornsök | Riksantikvarieämbetet (raa.se)

En sammanhållen politik för Sveriges landsbygder

Det nationella målet är en livskraftig landsbygd med likvärdiga möjligheter till företagande, arbete, boende och välfärd som leder till en långsiktigt hållbar utveckling i hela landet. Regeringens politik inom området presenterades 2018 i propositionen *En sammanhållen politik för Sveriges landsbygder (Prop. 2017/18:179*). Läs mer: En sammanhållen politik för Sveriges landsbygder – för ett Sverige som håller ihop - Regeringen.se

Servicerapporten – underlag för landsbygdsutveckling

I *Servicerapporten 2018* redovisas tillgängligheten till kommersiell och offentlig service i Skåne samt hur utvecklingen har sett ut över tid. Dessa förutsättningar kan vara av vikt i kommunernas arbete med landsbygdsutveckling. Rapporten är gemensamt framtagen av Region Skåne och Länsstyrelsen. Läs mer: Servicerapporten 2018 - Utveckling Skåne (skane.se)

De som medverkat i beslutet

Beslutet har fattats av länsöverdirektör Ola Melin. I den slutliga handläggningen har enhetschef och länsarkitekt Hanne Romanus deltagit. Planhandläggare Minna Hatti har varit föredragande.

Så här hanterar Länsstyrelsen personuppgifter

Information om hur vi hanterar dessa finns på www.lansstyrelsen.se/dataskydd.

§ 1

Avsägelse och fyllnadsval, ordförande i byggnadsnämnden
2024/27

Sammanfattning
Ett fyllnadsval gällande ordförande i byggnadsnämnden behöver förrättas efter Hans Stifors (PF) avsägelse. Förslag finns att som ny ordförande välja Kim Svitzer (PF).

Kommunfullmäktiges valberedning beslutar,

att som ny ordförande i byggnadsnämnden välja Kim Svitzer (PF), samt

att Kim Svitzer tillträder den 1 april 2024.

Beslutet skickas till
Byggnadsnämnden
HR Servicecenter